東華續錄

臣朱壽朋敬編
臣張毓英恭校

五月乙酉朔命醇親王載灃詣　覺生寺恭代祈雨○諭本年三月二十九日雲南邊境猝有匪黨句結生事邊防兵力單弱河口南溪壩灑等處相繼不守軍威未振匪焰日張幾成燎原之勢迭經諭飭雲貴總督錫良調集營隊迅圖剿除以免滋蔓先後據該督奏報軍情各路軍營所向有功至四月二十七日將失陷地方已一律克復大股悍匪亦殄除殆盡錫良激勵將士調度有方督飭圖功殊堪嘉尚西路蠻耗一役首挫匪鋒斬獲甚多田房之捷進復四隘遂能迭節扼隘直搗河口東路各營布置周密謀定後動猛擊痛殲一夕之內連克紮壘多處收復大小南溪匪勢潰散全局轉危為安河口得以迅速成功中路匪夥兇悍地勢險峻承防各營力禦跟追仰攻苦戰亦能節節獲勝克復三岔河老范寨等處其立功卓著之趙金鑑胡興業經降旨特先賞給勇號以示優異其餘出力將士俟錫良查明奏到再予立沛恩施所有傷亡官兵應由錫良查明奏請優卹其失守汛地各員弁亦應從嚴參辦以昭炯戒去冬匪黨竄擾桂邊未七日而凶頑殄除此次深入滇境未匝月而悍股聚殲此等醜類妄思作亂徒取誅戮法頁難

寬懲亦可慨朝廷以好生爲德不厭反覆誥誡著錫良張鳴岐隨時剴切曉諭沿邊士庶各勵忠愛安分樂業勿受奸匪煽惑以身試法亦不可容留匪類致受牽連並著錫良督飭文武印委各員將滇邊防務暨一切善後事宜妥籌布置毋得再涉疏忽○聯豫奏藏中錮蔽日久欲開民智非識漢字讀漢書不可因去年設立漢文傳習所後又添設印書局一區由印度購到鉛鑄藏文字母及印刷機器全分擇就民房安置派滿漢番員會同經理現在恭譯 聖諭廣訓一書擬先廣爲分布然後再擇有關於實學實業之書陸續譯印即不識漢字者亦可就譯本購閱漸推漸廣是亦移風易俗之一助又奴才前咨調四川武備將弁兩學堂畢業生計十四人現俱抵藏擬先設一陸軍小學堂就制營及衛隊中兵弁選其年少識字而聰敏者約得二十餘人並調漢屬之達木三十九族十人藏番十人又廓爾喀亦求送四人一同入堂肄業奴才擬定爲速成科一年畢業俾各人略明戰術於邊境不無裨益一俟前調之徐方詔到藏奴才即當督飭該員及各畢業生先練一營將來若能添練則隊長排長亦可敷用至於印書局之經費仍由藏中籌畫無煩公帑其陸軍小學堂奴才擬將稍有扎什城之演武廳稍加修葺可爲教習等寢室再於東西兩旁添造講堂及學生寢室食堂等屋奴才核實計算修建房屋購備各種器械以及學生之火食操衣等項統計約不過數千金擬由新撥款項下開支將來再行開列清冊送部核銷得 旨著認

員籌辦期收實效該部知道○丁亥以雲南河口南溪等處克復予出力人員白金柱等獎敘有差○己丑徐世昌奏稱查奉天復州地方西南兩面環海海中各島惟距該州一百四十里之長興島巍然獨存該島四面臨海東西約七十里南北約四十里住戶逾二千男女丁口逾一萬五千雖地力稍薄物產不豐而鹽產森林漁業尙可自給地方官向不過問視同甌脫何以保存亟應設官鎭撫擬請添設州判一員即在該島設治並將附近花椒島所屬興社一社之地劃歸管轄以一事權名曰長興州判即由臣等慎選堪勝人員前往辦理至復州城治僻在西隅控制諸多不便查瓦房店地方近臨車站商賈駢至交涉日繁實爲復州全境之中樞擬請將該州移駐瓦房店俾資策應而免貽誤應行建築衙署及移治各費用即由臣等督飭核實勘估撙節動用並准作正開銷又距奉省九十里之撫順地方商旅增益千金寨煤礦利源日擴該處既無民官愚民無知時滋事端亟應移治鎭撫以資約束而便交涉查奉省分設承德興仁兩縣同城設治殊近複贅擬請將興仁縣移駐撫順必與該處地方有所裨益並擬改爲撫順縣知縣以符名實其建署一切費用亦由臣等督飭實估造銷惟該縣既經移駐撫順從前兩縣所定界址徹[illegible]另行勘明咨部立案至撫順原設之路紀防禁各員等本司僅徵租賦緝捕盜賊之事今既移駐民官自應一併裁撤統歸地方官辦理以專責成得　旨著照所請該部知道○度支部奏准審

機處交出駐藏大臣聯豫奏藏事亟宜整頓懇寬籌的欵一摺光緒三十四年五月初一日奉 硃批著度支部速議籌撥欽此欽遵到部查閱原奏內稱西藏關係緊要於三十二年十二月十八日具摺詳陳近日情形並請練新軍改官制鑄銀元等事奉 硃批該部議奏欽此欽遵在案嗣經部議由四川廣東兩省各撥銀十萬兩並接部覆但就二十萬撙節開支奴才詳悉籌畫一切新政均非急辦不可諸事之中尤應以練兵為急務且開辦之初尚須建造營房購買槍械以及招募等費若僅撥此數即撙節開支不過但練步隊兩營即能以二十萬作為常年經費至多亦不過練及步隊三營足成一標之數而止在四川廣東兩省每年各撥銀十萬兩當不致為難然在藏則受益良多至於改官制設錢廠等事祇好暫作緩圖刻下四川廣東兩省臣均已電覆如數撥解擬即先練步隊一營以為模範若能將此二十萬作為常年經費則奴才再行續練一營二三年後即可練至三營然僅止步隊兩三營其勢仍不敷分布懇飭下部議若能寬籌的欵自能極力擴充以期固我邊圉即限於財力無可如何亦必須以此二十萬作為常年經費以期逐漸加練等語臣等伏查上年五月間該大臣奏藏中情形及擬辦事宜一摺經臣部議撥於四川廣東鹽務項下暫撥銀二十萬兩在案本年二月初七日欽奉 諭旨以藏中應辦各事責成趙爾豐等次第施行應需欵項由臣部按年籌撥的欵當經臣部擬就四川應解洋欵截留撥用計

自本年起令該省於應解俄法欵內截留銀二十萬兩英德欵內截留銀三十萬兩共五十萬兩儘數撥解西藏俾得及時妥爲規畫等因於二月十七日具奏奉　旨允准咨行在案此次該大臣奏急籌的餉請將前撥廣東四川鹽務項下二十萬兩作爲常年之欵自係尙未撥到臣部前奏故有此請現在坦餉需既授爲駐藏辦事大臣會同該大臣辦理藏中一切事宜除原撥四川廣東鹽務項下銀二十萬兩外又由川省截留洋欵銀五十萬兩專供西藏常年要需擬該大臣請撥二十萬之數加增一倍有餘辦理當已裕如應請無庸再行添撥得　旨如所議行○辛卯學部奏竊臣部前准憲政編查館將法律館奏進刑律總則草案並刑律分則草案先後咨送到部臣等竊維修定法律爲國勢所關此次法律館原奏所稱列强競峙非藉法律保障不足均權勢而杜覬覦一節自係深明時局之論原奏並稱是編修訂大旨折衷各國大同之良規而仍不戾乎我國歷代相沿之禮教是該館博稽中外參酌古今而尤兢兢注意於我國禮教果其所定各條皆能符合此指臣等尙復何言惟臣部職司教化明刑弼教理本相因數月以來悉心考核查此次所改新律與我國禮教實有相妨之處因成書過速大都據日本起草員所擬原文故於中國情形不能適合謹分條辨正爲我　皇太后　皇上臚陳之竊維古昔聖王因倫制禮準禮制刑凡刑之輕重等差一本乎倫之秩序禮之節文而合乎天理人情之至者也書曰明於五刑以弼

五教王制曰凡聽五刑之訟必原父子之親立君臣之義以權之此我國立法之本也大本不同故立法獨異我國以立綱爲教故無禮於君父者罪罰至重西國以平等爲教故父子可以同罪叛逆可以不死此各因其政教習俗而異萬不能以强合者也今將新定刑律草案與現行律例大相刺謬者條舉於左

一中國即制刑以明君臣之倫故舊律於謀反大逆者不問首從淩遲處死新律草案則於顛覆政府僭竊土地者雖爲首魁或不處以死刑凡侵入　太廟　宮殿等處射箭放彈者或科以一百圓以上之罰金此皆罪重法輕與君爲臣綱之義大相刺謬者也

一中國即制刑以明父子之倫故舊律凡毆祖父母父母者死毆殺子孫者杖新律草案則凡傷害尊親屬因而致死或篤疾者或不科以死刑是視父母與路人無異與父爲子綱之義大相刺謬者也

一中國即制刑以明夫婦之倫故舊律妻毆夫者杖夫毆妻者非折傷勿論妻毆殺夫者斬夫毆殺妻者絞而條例中婦人有犯罪坐夫男者猶多是責備男子之意尤重於婦人法意極爲精微新律草案則並無妻妾毆夫之條等之於凡人之例是與夫爲妻綱之義大相刺謬者也

一中國即制刑以明男女之別故舊律犯姦者杖行强者死新律草案則親屬相姦與平人無別對於未滿十二歲以下之男女爲猥褻之行爲者或處以三十圓以上之罰金行强者或處以二等以下有期徒刑且曰犯姦之罪與泥飲惰眠同一例非刑罰所能爲力即無刑罰制裁此種非行亦未必因

是增加是足以破壞男女之別而有餘也一中國創制刑以明尊卑長幼之序故舊律凡毆尊長者加凡人一等或數等毆殺卑幼者減凡人一等或數等干名犯義諸條立法尤爲嚴密新律草案則並無尊長毆殺卑幼之條等之於凡人之例是足以破壞尊卑長幼之序而有餘也又查原奏更定刑名一條改舊律之笞杖徒流死爲死刑徒刑拘留罰金四種按今日變通日便流刑自是可除而笞杖則有不能盡廢者罰金則有不盡可行者如差役等犯法惟笞杖爲宜拘留則太輕罰金則流弊更不可言也至於罰金本古贖刑之遺制蓋用之於罪疑有赦之條及鞭扑之小者所以養人愧恥以爲改過之地新律草案於凡因過失致危害於　乘輿車駕者凡侵入　太廟　宮殿等處射箭放彈者凡因過失致尊親屬於死或篤疾者亦以罰金之例行之則僅於尊者必輕於法此在重貨財而輕禮義相習成風者或可行之要非所論於我彝倫攸敘之中國也此刑名之未可全改者也又原奏酌減死罪一條有萬不可減者如謀反者卑幼毆殺尊長者强姦婦女者强盜於盜所强姦者發塚見屍者發尊親屬塚見屍者放火決水者皆屬殊等不赦之死何以戢暴原奏稱每年秋審實決者十不逮一不知刑部鬬殺之案分別實緩酌核經年減等減流必遇　恩赦計算該犯監禁少亦數年若遽定以不死之刑人更視人命爲兒戲加以人情變詐官吏泄沓衙門辦案往往化重爲輕若開此方便之門以授權於審判官則官吏受賄民間仇殺

之風必熾此死罪之未可遽滅也又原奏死刑唯一一條按明律斬絞分立決監候具有深意 國朝因之新律草案稱死刑僅用絞刑一種大逆逆倫重案俱用斬刑然現當斬刑未廢如一律用斬是等君父於路人破忠孝之大義將來流弊所極有非臣子所忍言者法國刑律最輕而逆倫罪犯死後尚以黑布蒙首視殺凡人有別該大臣原奏亦謂大逆逆倫等條俱屬罪大惡極別輯專例通行等語應卽先行提出趕緊擬定以維國紀而順人心方為至當此死刑之未可唯一也又原奏刪除比附一條尤為矛盾據稱比附易啟意為輕重出入之弊此誠不免但由審判官臨時判斷獨不慮其意為輕重耶引律比附尚有依據臨時判斷直無限制卽如罰金一項多或數千圓少或數十圓上下更易出入必多且所定各條多有同一罪而定三種之刑悉任裁判官定擬範圍太寬流弊甚大此比附之未可盡除也又原奏懲治教育一條用意甚善可以倣行惟原定凡犯罪在十六歲以下不論大小輕重皆無刑事上之一切責任一以懲治教育處之限年太寬恐滋流弊此懲治教育之尚須酌定年限也又原奏所注意者祇收回治外法權一事此節自是今日急務蓋外人所以深詆中國法律必須改訂者約有數事一刑訊無辜一非刑慘酷一拘傳過多一問官武斷一監羈淩虐一拖累破家果能將此數端積弊屏禁痛改而國勢實力日見强盛然後屬地主義之說可以施行外人自不能干我裁判之權並非必須將中國舊律精義棄置

不顧全與外國格式文法卽可立視收回治外法權之效也蓋收回治外法權其效力存在法律中者其實力存在法律外者日本改律在明治二十三年前至明治二十七年以後各國始允其請是其明證依關地主義除君主大統領公使之家屬從官及經承認之軍隊軍艦有治外法權其餘僑居本國之人民悉遵本國刑律管轄不應由各國領事裁判是所當收回者爲領事裁判權今欲收回此權則於刑律之有礙治外法權者自不能不酌加刪改然原奏又云統計法系約分英法德三派是同於英者未必同於法同於法者未必同於德日本改律初採法國制度繼又改用德制夫英法德既各用其國律而無礙於完全之法權日本採用各國法律亦不能事事盡同於各國仍無礙於收回已失之法權可見我國今日改定刑律於中國綱常倫紀之大有關繫者其罪名輕重卽使與各國有所異同似亦無礙於收回此項法權也竊意今日改律之要當刪繁減輕減輕一節已經 明諭罷除凌遲梟首等刑而且停止刑訊整頓監獄 朝廷仁厚惻怛之至意已爲各國所同欽萬民所共仰矣要在內外刑官實力遵行至於刪繁一節前此修律大臣奏請刪定現行法律實爲扼要辦法擬請 飭下該大臣將中國舊律舊例逐條詳審何者應存何者可刪再將此項新律草案與舊有律例逐條比較其無傷禮教祇關罪名輕重者斟酌至當擇善而從其有關倫紀之處應全行改正總以按切時勢而仍不背於禮教爲主限期修改成書再

行諭　旨交憲政編查館核議後恭呈　欽定頒行海內庶幾收變法之益而不貽變法之害臣等守官
學部法律之學並非專長豈願好爲指摘特恐因重要數大端罪名輕重之間倘有失當以致斁倫傷體
綱紀全頹實於世道人心大有關繫愚慮私憂不勝大懼既有所見不敢緘默自安謹將刑律草案有妨
禮教各條摘錄原文附以駁議繕具清單恭呈　御覽軍機大臣奉　旨學部奏請將中國舊律與新律
草案詳慎互校斟酌修改删併以維倫紀而保治安一摺著修訂法律大臣會同法部按照所陳各節再
行詳慎斟酌修改删併奏明辦理○壬辰命鹿傳霖爲國史館副總裁○命蘇掄元馳往雲南交劉春霖
差遣委用○癸巳諭自咸豐同治以來髮捻回各匪擾亂各省陸續戡定其文武大員勳績卓著者皆已
懋賞酬庸或錫予爵職現計閱時已五十餘年各勳臣子孫其名位顯達者固不乏人而浮沈下位伏處
鄉里者亦復不少方今朝廷保民綏遠銳意脩武聞鼙思將軫念前勞當經諭令各省督撫各旗都統將
勳績尤爲卓越諸臣後裔查明有何官職彙報茲據軍機大臣開單呈覽自應溥沛恩施前西安將軍多
隆阿之次孫醫爾衛根副都統正藍旗協領群慶著以副都統記名簡放曾孫應襲男爵奎齡著以郎中
補用前湖北提督向榮之曾孫向楷著以知府分省酌補向迺全著以主事補用前安徽巡撫江忠源之
孫江慎勳著以知府分省酌補曾孫一等輕車都尉江勤琦著以員外郎分部補用前布政使銜浙江寧

紹台道羅澤南之孫騎都尉羅長耿著以知府記名簡放曾孫羅延祚著以主事分部補用前協辦大學士四川總督駱秉章之孫浙江嚴州同知調補玉環同知駱林勳著以知府在任即選曾孫駱毓樞著以主事分部補用前江南提督張國樑之孫男爵張繩祖著以知府分省即補張繼祖著以主事分部補用前巡撫銜浙江布政使李續賓之孫度支部郎中兼襲男爵李前曾著以道員記名簡放曾孫李正綱著以主事分部補用前兵部尚書彭玉麟之次孫湖北補用道彭見紱著以道員記名簡放曾孫彭萬澂著以主事分部補用前陝甘總督楊岳斌之子軍機處存記福建遇缺儘先題奏道一等輕車都尉楊正儀著仍以道員記名簡放孫楊道徵著以主事分部補用四川提督鮑超之次子農工商部主事兼襲子爵鮑祖恩著以知府即選孫陸軍部主事鮑世爵著以郎中分部補用前署安徽巡撫布政使李孟羣之孫李興仁著以知州即選李興孝著以主事分部補用前江西南贛鎮總兵程學啟之嗣子江蘇試用道兼襲男爵程建勳著以道員記名簡放前廣東提督劉松山之孫江蘇候補道兼襲子爵劉國安著以道員記名簡放曾孫劉家琨著以主事分部補用前貴州提督馮子材之次子浙江候補知府馮相華著以道員記名簡放孫馮承鳳著以主事分部補用前湖南提督塔齊布著該管旗會明立嗣奏請恩施用示朝廷培植世臣激勵將士之至意○農工商部奏光緒三十三年五月二十七日內閣奉　上諭朕欽奉

慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨各直省官制前經諭令總核王大臣接續編訂茲
據慶親王奕劻等奏稱各節應即次第施行至一切辦事權限各項詳細章程有應由各部及各衙門擬
議者著即分別妥擬畫一辦法奏定陸續頒行等因欽此欽遵到部續准憲政編查館咨開此次擬定各
項章程應由各部奏明交本館詳細覆覈然後請 旨頒行等因臣等伏查勸業道有振興實業規畫交
通之責非明定畫一之職掌無以為督率考察之資特是各直省情形繁簡不同分科辦事詳章臣等殊
難預訂爰經往返商酌惟有提綱挈領擬訂簡章十四條俾創辦之初有所遵守一面由臣等咨行各省
督撫飭令該道各就該省情形酌擬辦事細則送部覈訂以期周妥而便施行其餘未盡事宜應隨時損
益者仍由臣等會商修改奏明辦理又查直省官制原奏清單第十四條內勸業道專管全省農工商業
及各項交通事務並將按察司所管驛傳事務改歸該道兼管等語三十三年五月准陸軍部咨四月二
十七日會同軍機大臣具奏各省驛站遞防營站向由兵部掌管現在輪路未盡交通擬請仍照舊例由
陸軍部經理以一事權奉 旨依議欽此自應查照原奏俟將來航路鐵路一律通達再由陸軍部會同
郵傳部詳察情形奏明辦理以符奏案得 旨如所議行〇甲午諭朕欽奉 慈禧端佑康頤昭豫莊誠
壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨袁樹勛奏衍聖公孔令貽差次丁憂回籍守制一摺孔令貽之母命婦彭氏

秉性賢淑訓子有方昔年屢次來京朝覲具見誠悃前以該命婦六旬賜給無量壽佛等件用示優
寵茲因啟程來京謝恩在濟南途次逝世覽奏殊深憫惜加恩著賜祭一壇賞銀二千兩治喪由山東藩
庫給發餘著照所請該部知道○禁煙大臣奏光緒三十四年三月初七日奉　上諭鴉片流毒爲害甚
深若不認眞査禁恐禁煙之令難望依限實行該大臣即設立戒煙所專司査驗限於三箇月內妥定章
程奏明開辦等因欽此前者臣等曾將租借房屋爲公所以便迅速開辦等情陳明在案茲臣等謹擬
回京臣等復將禁煙査驗章程會同妥定期於切實施行竊維鴉片貽害中國旣深且久流毒至於今日
此誠剷除積弊必復之秋也現奉　明諭特派臣等設立公所切實査禁京師爲天下之表率則斷絕來源尙
應以禁種爲當務之急而査驗戒吸必先以官場示齊民之準臣等受　恩深重惟有不避嫌怨認眞査
驗務期流毒迅漸廓淸痼疾早日滌蕩藉以仰慰　宸廑茲酌擬禁煙査驗章程十條另繕淸單併擬
具表式一併恭呈　御覽等因　旨如所議行○丙申命醇親王載灃詣　覺生寺恭代祈雨○丁酉諭軍
機大臣等有人奏黑龍江候補道朱小濂等盤踞要差浮開款目等語著徐世昌周樹模按照所參各節
確切査明據實具奏毋稍徇隱原片著鈔給閱看○己亥諭國家根本惟在民生而養民教民之官以州
縣爲最親其責任最爲重要凡撫字催科聽斷緝捕悉萃於牧令之身一邑數十萬生靈於斯託命加以

各項新政待舉備極繁難非才力優長素經歷練不足以副是任吏部職司銓選自例章繁瑣僅以班次資格為定衡大失量能授官之本意溯來保舉捐納冗濫甚多治理民情多未明達檢查法律亦不能通解即係正途出身於吏治亦尚乏體驗豈能措置裕如此等人員專憑年資入選一旦任事大率聽命幕友縱容丁胥百弊叢生小民深受其害聞各省選缺州縣暨府外任不諳吏事者十居七八該管督撫格於部章日久不能不使之到任及到官僨事雖加撤參地方元氣已傷其為害於國計民生者甚鉅嗣後州縣兩途著將部選碍例限三箇月後即行停止所有各班候選州縣由吏部分別查明會同軍機大臣迅速妥擬章程具奏請旨頒行其應選州縣依次分發各省作為改選班外省原有各項候補班次輪次亦應酌量删減歸併凡改選人員到省後督撫率同三司量其才性試以吏事或派入法政學堂分門肄業並須勤加考察除有差人員隨時接見外其餘各員每兩箇月必須傳見一次三司按月傳見一次詳細考覈其才識學業能否造就有無進益如有糊塗謬劣不通文理或沾染嗜好或年力衰憊等情均即咨回原籍扣除本班其應補人員該各督撫務須一秉至公認真甄核不得瞻徇偏執敷衍選就總期親民之官歷經試驗嫻習法理一洗闒茸倖濫之習用副朝廷察吏安民之至意○諭據昌楊士驤奏遵旨校閱陸軍第四鎮一摺披陳此次校閱各項情形觀勵精嫺成效漸著深堪嘉許仍著楊士驤督飭認真

訓練力求精進月異日新逐漸擴充悉成勁旅用副朝廷修明武備振厲戎行之至意餘依議○己亥郵察院代湘省紳士聶緝槼等奏粵漢鐵路經今大學士張之洞前在湖廣總督任內從美國合興公司竭力贖回自辦並定湘粵鄂三省分修辦法三省之中惟湖南路綫最長需欵最鉅查各國鐵路所以能使股分踴躍利益雄厚者非有著名之礦山即有四達之商埠賴以交通轉運即借此以爲號召路股之具以粵漢全路而論廣州漢口皆爲中外著名商埠水陸四達客貨如雲粵鄂以此號召路股不難收集湖南一段介在中央本省境內並無一著名商埠可比廣漢且路由三省分築利非三省均分則湘路所贏決難比肩粵鄂此乃湖南一段路長費鉅利反不如粵鄂之實在情形也猶幸湖南境內雖無由此屯卸之大商埠倘有由此起運之大礦山萍鄉煤礦開辦有年成效卓著其運輸道路無論何往必由湘境且其運礦鐵路現已築至湖南之湘潭株洲由此接湊湘路幹綫運輸四出湖南路綫原議先由長沙取道湘潭縣境之易家灣直達株洲一段起手與由萍鄉至株洲之潭萍鐵路相接不僅以萍礦產煤日旺不能不爲速籌運路卽爲湘路起見亦藉萍煤運費挹注然後路利較厚股欵易集故以此爲路礦兩利之計祗因潭商以繞道湘潭請於公司欲將株昭直綫改爲弧綫於易家灣至株洲之間繞從湘潭縣城對河之太平街經過就湖南商埠而論原以湘潭爲最鉅然其地本非四通八達之所故海運交通以後其

商務亦有昔盛今衰之象即使鐵道繞過其旁而潭埠起卸貨物終必無多特以既衰之商埠欲藉鐵路稍稍保存潭商亦自認速集衆股故湘公司爲此再費躊躇因以直綫弧綫兩說呈請郵傳部核定且已預爲議及若部核准弧綫則擬與萍礦別立合同將來所取運費當與原擬直綫運費相當若部核准直綫則公司將來爲潭埠修一枝路接入幹路以保商埠不圖公司以直綫弧綫二者呈請部核呈詞至部之頃適郵傳部右侍郎充漢冶萍廠礦公司總理盛宣懷遂咨商郵傳部同日奏請萍路改歸部轄並由部展築株昭奏中有萍潭鐵路原議上起安源礦界下訖湘潭縣屬之昭山逐節興修以便煤焦運抵昭山後由船轉至漢口等語湘人聞此大爲駭詫議論紛紜蓋以爲部中如果專重萍礦不重潭埠則將公司所呈直綫核准弧綫核駁令其從速興工先修株昭一段可也若部中注重萍礦兼重潭埠則將公司所呈弧綫核准直綫核駁令其與萍礦以特別利益使不因此受損亦可也奈何美其名曰照准公司所請稽其實則無異使湘路特繞潭埠以避萍路故前日湘路之繞潭埠也原欲於運萍煤之外又保潭埠今日湘路之繞潭埠也乃竟於失萍運之外又避萍路一轉移間湘路不僅失意中之利而且得意外之害何以言之則以株昭直綫之官路與株昭弧綫之商路實爲同向並行事爭生意之路故也查粵漢幹路曾由盛宣懷於光緒二十四年三月與美國合興公司訂立合同歸其承辦其後光緒二十六年六

月又訂續約有云不准築造與粵漢幹路及枝路同向並行之鐵路又云粵漢幹路及枝路經過界內不准築造爭奪生意之鐵路查各國國家對於國內鐵路其規則亦多如此所以維路政而保商業盛宣懷與美公司所訂續約本鐵路之公例又查盛宣懷奏明於萍鄉挪辦煤礦築造鐵路亦在光緒二十四年三月與美公司訂立原約同一年月其時尚未與美公司訂續約也其後歷年奏案所稱萍礦鐵路有萍醴萍潭等名目而三十一年七月盛宣懷奏報萍醴鐵路工竣摺內有云萍潭鐵路自萍鄉煤礦之安源地方起至湖南醴陵縣陽三石止又云醴陵迤下至湘潭縣株洲鐵路工款應俟全路辦結另案造銷是由萍鄉直達湘潭株洲即為萍潭鐵路之全綫亦既明明奏定然則萍礦鐵路不過至株洲而止已與幹路相接且二十四年三月摺內明言就萍鄉縣黃家源地方築造鐵路一條至水次計程三十餘里路成之後再辦展至長沙與幹路相接當時美公司未定幹路路綫故幹路不能預擬枝幹相接之處以為其抵止之地而但以與幹路相接為限定之辦法也今湘路雖擬綫潭坪為弧綫而與株昭直綫固究皆同起於株洲同止於昭山決不能謂官築之直綫非與商築之弧綫為同向並行爭奪生意之路也故使湖南鐵路而仍在美公司之手其路綫無論為弧為直但使經過株洲可使萍路與幹路相接則盛宣懷必不能為展築株昭之計與美公司鐵路同向並行爭奪生意可斷言也查郵傳部原奏稱萬一將來粵漢

商路再築株洲易家灣直綫則官築之株昭應聲明不載他貨以期無損於商路卽或客貨趨便附載其所定車脚亦應比粵漢較節庶於平均貨率之中卽寓維持商本之意等語是明言株洲易家灣中間無論一弧一直一弧兩直官路之不能因商路改綫而中止已作爲定局卽以杜止商民求部停止官路以保商路之口也且不僅杜止其口其云官築株昭聲明不載他貨是不啻聲明以數多利大之萍煤專歸官路載運數少利小之他貨乃歸商路載運也况又云卽或客貨趨便附載其所定車脚亦應比粵漢較節是又官路能專礦煤而商路不能專客貨也向之不能施於美公司者今甚以施於湘路公司於外人則立約以保護其利於商民則乘隙而侵妨其利盛宣懷身爲大臣於義豈當出此郵傳部未嘗不明知官奪商利非　朝廷振興商務之意故奏中又言此係因萍株成路在先粵漢湘境尚未興造自不能不先由萍株展築以救垂成之礦本如此後有近礦之路籌議興築自應歸附近幹路承辦縱使專運礦產仍不得援此爲例等語是明知株昭爲近礦之路又爲專運礦產之路本應歸湖南幹路興築特故爲礦在路先之詞以迴護其失惟世界各國因路得礦之事固多因礦修路之事亦多礦在先路在後路遂不能享礦之利此例實爲萬國所無且卽以救垂成之礦本而論何不卽核准湘公司所呈株昭直綫速令興築以利萍煤而必欲改商爲官乃能救礦亦所不解又盛宣懷原咨內稱湘路綫至太平街轉折昭山

綫須多行五十里運費過多且煤車來往與他項客貨車相遇趨避不及益多危險等語據洋人覆勘地勢僉謂迂行不及五十里所損甚微且運費本可由公司與洋礦特別立約亦無過費之虞至煤車既在株醴安株銜尾而行湘埠易家灣中間亦可設法趨避閱歐美繁盛之區鐵路如織轉輸輻輳事至尋常未聞有因車運太多常致危險之事是盛宣懷吝稱各節實爲故難其詞商民以此種種益相驚愕罔知所爲近因本省督撫轉述調停兩說尤懷疑懼其一則株昭一段作爲官商合辦其一則洋株全路已築未築成本三百三十餘萬由湘公司承受作爲粵漢枝路商民僉謂湘路雖有官督商辦之名究竟仍係商辦株昭爲幹路中間之一段豈有此段辦法獨與全路歧異將來計算管理等事皆有轇轕難淸之患故官商合辦之說決不可行至於承受洋株尤非湘公司力所能及此時籌修幹路尚須籍洋運利益號召股欵今乃令公司出巨資承受官路作爲枝路則未承受以前幹路雖接洋路而洋運之利首不可得是不如直語以洋煤不可得運之爲直截無取故作此難局也況湘境幹路湘省大竭民力以取贖於美公司而株昭一段實在粵漢經過界路卽修枝路亦應自辦今盛宣懷以一奏之力變爲官繼復令公司承受是湘人之於株昭路綫既向美公司取贖一次又向郵傳部取贖一次也外人之覘我　國政者其謂之何故承受洋株之說又決不可行也現在湘公司已集股本八十餘萬剋期興築長株惟奉部文以

後商民驚恐人心皇皇值此 聖朝關懷路政俯恤商艱之時用敢合詞陳情懇乞代奏請 旨飭下郵傳部將部擬官築株昭一路卽行停止並擬請 旨飭下郵傳部湖廣總督湖南巡撫體察輿情妥籌辦理庶使官民相安路礦兩利湘路幸甚 上諭都察院奏湖南商民代表前浙江巡撫聶緝槼等呈稱萍瀏鐵路展築株昭妨害湘路請飭部停止以順商情據情代奏一摺萍株一路現已改歸郵傳部接收管理株昭一路經部奏准展築該紳等率請停止殊屬不合惟究竟與湘路有無妨害著郵傳部會同湖廣總督湖南巡撫體察情形妥議具奏○度支部奏內閣鈔出河南巡撫林紹年奏請搭鑄當二當五銅圓一片光緒三十四年四月十二日奉 硃批度支部議奏欽此欽遵到部原奏內稱一文制錢併經停鑄民間果否慣用尚不可知以臣愚見當二當五兩種仍不可少緣一文錢尙嫌小數較難二文五文民間當較爲用若按枚數各搭一成視三成專鑄一文者略增數倍加耗有限民用較充但其分兩與現在一文十文尙須斟酌可否 飭部妥議另發祖模通飭各省一律搭鑄等語臣等伏查光緒三十一年財政處奏定畫一章程銅圓共分四種當十銅圓重二錢以十成計算應搭鑄五成當二十銅圓重四錢應搭鑄二成當五銅圓重一錢當二銅圓重四分各應搭鑄一成歷經各廠遵照在案是二文五文銅圓係與當十銅圓按成搭鑄現在當十及各種銅圓俱已暫停鑄造未便專鑄二文五文銅圓所有一文新錢

按照各省銅圓額數鑄造三成該省仍當遵 行辦理至將來既有此項一文錢則二文五文原定章程應否改定應俟數月以後若須復鑄銅圓屆時再由臣部斟酌辦理該撫於停鑄期內請另發祖模搭鑄二文五文銅圓之處應無庸議得 旨允行○林紹年奏周官弊吏六計尚廉而吏之所以不廉不必皆甘於不肖臣深察其所以貪枉之故多由於賦缺候補皆由遠道而來到省前有盤川安家之費到省後有應酬車馬之費動必借貸親知變賣產業始能敷衍又復缺少人多數年不得一差日積月累債負益深所以得一差缺便思取償即稍有志趣者亦逼於追呼無可如何遑論素志否亦紛心內顧不能專意辦公加以邇來物力日增錢價日落一切差缺迴不如前試缺候補均有岌岌不可終日之勢就黔省而論州縣佐貳差缺不過二三百而候補人員多至千餘分發者尚源源而來差委既不足遍及則奔競營求靡所不為有事者別思取盈無事者則謀出省雖差幾以行乞為度日之計窮索騷擾不可勝言官民苦之其語言不通風土不習痛癢不關怨謗不恤尤勢所必然吏治窳壞至此極矣伏思三代多用世卿草澤登庸類皆不出里籍漢朱買臣魏畢安敬宋范仲淹皆以里人而守本郡小官如周之閭師比長漢之游徼嗇夫皆用土人隋始令丞尉不得用本郡人明始有南北選之制不聞隋明之治勝於周漢也今制京人向為京官武員亦仕本省駐防者久居外省結親戚而長子孫與土著無異然服官例無迴避亦

絕少挾私徇縱其各省人員官異地者轉往往以貪黷被劾見諸章牘歲不絕壽查近年告近人員叢雜
徑舉近省所定官制佐治各官皆聽辟舉因時制宜理固然也臣愚以為欲清吏治當自恤其身家始欲
恤其身家當自先除迴避本省始合無仰懇 天恩准令同通州縣以下各官概照駐防人員例免其迴
避本省一切差缺祇迴避本府或仍以距原籍五百里為限前此已指他省及試缺人員願回者准呈由
該省督撫給咨回籍候補不願者聽此後分發人員不必再指他省即徑發原籍補用如此辦理約有數
利風土既諳利病自悉便於興廢一也語言素通不必假手胥吏無所矇蔽二也祖宗墳墓之依子孫田
宅之託推愛私之心以愛所治必能關切殊常三也所治皆耳目切近之人非一官傳舍之比朝失官常
夕騰輿論必當倍自愛重四也以本地之人辦本地之事可以漸立地方自治基礎五也有老親者不必
遠出安人子之心可以勸孝六也而尤便者貧省累輕心專地熟其有益於吏治者實非淺鮮或疑官於
本地易過關節或快恩仇不知關說熟則耳目之指摘亦多恩怨明則身心之忌憚彌切況此皆視乎其
人未必一離本省即能必無此弊亦視馭之者何如耳臣目擊各省候補各員窮困情形深為吏治之害
似非此不足以圖補救擬懇 飭下核議施行即或過慮亦可除正印外先行概免迴避俟有明效再行
推廣實於吏治民生大有裨益下吏部議奏〇庚子諭珠爾杭阿等彈劾官吏朝廷設有專官該大臣本

無糾察之責乃舉地方案件率行奏陳殊屬冒昧且外官賢否又豈該大臣所能深悉其爲受人嗾使形跡顯然著傳旨申飭原摺擲還○辛丑趙炳麟奏臣聞孔孟之論治道曰能治其國家誰敢侮之曰國家閒暇及是時明其政刑雖大國必畏之是知閒暇之時正存亡攸分之界綫也蓋是時能明政刑則大國畏而不敢侮否則內治不修而人之取之侮之宜矣我國大小臣工日日言治道固非般樂怠敖者可比然言固國防而海陸軍之經費無出言飭吏治而京外官之薪俸不勻言振實業廣教育而不能籌出大宗的款補助以期其成百政有空言而無實效者皆財政散漫之所致也臣於光緒三十二年十一月十八日奏請釐定豫算決算以整財政而端治本奉 旨交度支部議奏部臣請從報銷入手至今二年而財政猶昔是此因循時乎可惜也臣細思整理財政之法若非設立財務行政各機關而令度支部握統一大權無論京外出入之數上下莫能周知卽知之而其數亦必不可信臣考唐宋制度在皇綱整飭之時財政機關未有不用國稅獨立之法其官曰度支使曰租庸使曰兩稅使皆直接中央政府分遣各員以收郡縣租稅唐天寶以後藩鎮屯重兵租稅所入皆以自贍名曰留使留州至五季而强帥把持財權更非朝廷所敢問宋太祖納趙普議置諸路轉運使以何幼沖充東面劉仁遂充西面曹翰充南面胡玩充北面而納貢賦之人總之於三司使外自節度防禦以至刺史皆不預籤書金穀之籍財權爲之一整

久而逐漸散漫元祐初司馬光言天下錢穀之數戶部不知出納無以量入爲出乞令尚書兼領左右曹錢穀財用事有散在五曹寺監者並歸戶部使尚書周知其數則利權歸一若選用得人天下之財庶幾可理惜乎議終未行而宋政不綱矣日本明治十一年以前收稅事務分寄於府縣行政官屬財政散漫幾不能支後改由大藏省分設地方收稅機關始能整理財政而豫算決算得以釐定泰西各國亦多用國稅獨立之法我　朝財政之散實由於財權之紛各部經費各部自籌各省經費各省自籌度支部臣罔知其數至於州縣進款出款本省督撫亦難詳稽無異數千小國各自爲計糜費侵耗大抵皆是欲其庶政畢舉能乎否乎擬請　旨飭令會議政務處詳議一切租稅分作兩項一國稅以備中央政府之用二地方稅以備地方行政之用改布政使爲度支使每省一員統司全省財政出入徵收國稅及地方稅直接度支部仍受督撫節制遵照奕劻等所編外官制限一年內將各州縣主計官一律設立歸度支使管轄分收各州縣租稅各省地方進款若干用款若干責成度支使每年詳細報部其國稅聽部指撥地方稅即留爲各該省之用租稅界限分明疆臣無拮据之慮出納造報確實部臣有統核之權如是則各省財政可一至於各部院經費應統由度支部收發不得各自爲計每年責令各衙門分造概算書及擬定經費要求書送度支部辦理如是則各部院財政可一然後通盤算定先事撥籌海陸軍經費應如何

指定京外官衙俸應如何平均振實業廣教育應如何補助以收其效財政既理百事振興未雨綢繆究
此為亟不然財政散漫凡事有空言而無實效處此閒暇之時臣深惜之臣深懼之所有徵臣請一財權
而理國政緣由恭摺具陳可否　飭令內閣政務處會議施行不勝悚惶待　命之至下會議政務處議
奏○癸卯郵傳部奏查電報為交通全國機關係關於商民者事小係關於國家者事大故各國電報之
權皆為國家所獨有中國電報開辦初基原資商股而光緒初年商股微薄仍賴各省官力出資補助亦
非完全商業性質歷屆獲利約計五六百萬果使全國交通藉以推行無阻則富商即以富國商家多得
贏餘即國家增長勢力亦何必另議更張迺按覽圖籍現在商綫所至之處皆屬市鎮都會之區而邊遠
省分如雲貴廣西甘肅新疆最關緊要無利可圖之處則均推歸官辦雖商力實有未逮而顧一己之私
利忘國家之遠圖按之　朝廷設立郵傳部之初心實有未合思維再四窒礙滋多揆諸東西各國之通
例衡以中國現在之情形自非改為官辦設法改良無以定區畫之方即求由收擴充之效請為我　皇
太后　皇上縷晰陳之查東西各國綫路縱橫如脈如織邊隅內地策應靈通故伏莽滋生旋即撲滅中
國電報勿論要荒即腹地稍僻者亦多未設立一旦有事道途修阻文報方到賊已遠颺實於軍務機關
大有阻礙況當此百度維新之際外交內政關繫匪輕稍滯交通輒滋流弊近來科布多川藏蒙古閩浙

江西蘇松各屬紛紛奏咨請設電綫本年四月欽奉　諭旨飭部迅速設立貴陽至興義電綫又准陸軍部咨稱秋間江鄂各軍在安徽會操請設安慶至太湖電綫又准外務部咨催建設川藏通印電綫又准湖廣總督咨稱湖北官電各局賠累不堪請改歸本部籌辦紛來沓至均為不可稍緩之圖核計各省請設各綫不下萬有餘里約計工程當在一百餘萬以上且此萬餘里中設局不下百數十處半皆荒村僻壤報務不多常年經費若局員報生巡丁薪水工食以及修理等費更屬不貲此項電報增一綫即賠一綫之本修一里即虧一里之費前此添設雲貴一二邊省電綫各股商尚慮喫虧今此荒僻瘠之區更難著手若利則歸己損則歸公恐亦無此情理此展綫之宜歸官辦者一也又查各省綫路應修未修者居其多數半皆腐敗不堪而以陝豫閩三省為尤甚遇有風雨動輒不通假有軍務倉卒不堪設想近來外務部陸軍部要電往往延擱職此之由亟應大加修理以臻完善現在派員調查各綫路情形通盤籌畫有應移近鐵路者有文報日多應行添綫者百廢具舉工程浩繁經已飭員密查勘估其大修移設之費約在五六十萬以上此項巨費即盡括商股餘利息項亦難支抵此大修之宜歸官辦者一也又查中國報費取貴甲於全球考東西各國報價在本國境內拍發者每二十字或十五字約合銀四五錢不等其同一省內者幾與快信之費略同故人人視為利便中國報價凡違省一二字之費幾與各國二十字

相等且譯報有費密碼有費加校對有費加點句有費又於四等商電則延擱錯誤致商人多用加二倍之費改發三等似此層層重測節節爲難實於電政皆生阻力近據覆副都統志銳奏請核減報費以利交通又據臣部派赴葡京會員周萬鵬電稱葡京公會亦以中國報費太鉅爲詞自當酌量核減以期發達而廣招徠去年經臣部批令電政局籌擬核減嗣因商本微薄動多牽掣故略爲慎重稍緩實行之期近復派員調查統籌全局一時雖難驟減多數必當分別酌減以饜人心嗣後報費遞增卽報價遞添但期桿綫羅布中國關交通絶大之機關而志不在謀利必使價目與各國略同卽爲入萬國電政會之預備斷不能沾沾目前不顧後日之進步也惟是核減電報歲入約銀圓三百餘萬元若酌減一二成卽在五六十萬以上如遞減至四五成或減至與東西洋相等則爲數尤多此事一行則商股年息恐不同保餘利更不待言此減費之宜歸官辦者一也以上三事實爲電政今日最要之圖卽爲商股今日最損之策若蹈常習故不加整頓固有所不能若一意孤行不顧商本又有所不忍與其苟且因循日積月累致官商之兩病曷若揆情度理平價收贖期上下之交益臣部實見夫今日電報有必須擴充之勢卽有不免折閲之時在商人祇課贏餘在　國家必求利便事實不同斷難强合所謂離之則兩美合之則兩傷也臣部擬收電股實於國勢商情統籌兼顧無所用其苛刻更何計乎便宜況此後電政日益推廣今

日報費之所入即明日帑絀之所出雖端之始需用實繁此十數年間斷無厚息將來電局歷年報告商家取閱必知臣部之立意無他近年日本商辦鐵路亦經改歸官辦彼國臣庶均無異詞則今日收贖電報想該商等必能深明大義願表同情也臣等公同商酌博採輿論訪之公正各股商亦以歸官收贖為宜擬即備價收贖持平辦理按照市面票價酌中給值於每股股本外特予加價以示　國家恤商之意其有逾限未交者隨時准其呈報領欵惟不得占此優待以後利息微薄不得復有後言以示限制俟商議妥定後即將收贖情形另行奏明辦理一面籌議次第辦法以仰副　朝廷振興電政之至意報聞○

農工商部奏光緒三十四年二月初十日准軍機處鈔交副都統李國杰奏振興礦務宜設法招徠以泯商人疑慮一摺奉　旨該部知道欽此查原奏內稱農工商部奏定礦務正章七十四欵附章七十三條條理精密將來礦務興盛當可實行無弊惟現在有不能不稍予通融以去商人疑慮者興辦礦務當先招勸股商華僑之經營於南洋羣島者大半以開礦為業閱歷已深觀摩益習外人服其精敏不惜優給利益以羈縻之近聞華僑咸念桑梓亦頗有思展所長為祖國擴利源者祇以適彼樂土久安於章程覺簡之習今欲遷地為良自不得不格外慎詳期保將來之名譽礦業術能開辦事權無所與附則鳩集鉅欵勝算原有可操所慮者按照現章商人承辦之後或不免與官吏多所交涉若措施偶有窒礙不惟難

與人爭衡且將無以保血本此中關係實啟商人疑慮擬懇 飭下農工商部會同外務部將現定礦章再行詳細查核通盤籌畫如有現時須行變通之處應卽斟酌損益請 旨施行等語臣等伏查興辦礦務誠宜招勸殷商推廣開採而華僑挾資內嚮尤賴維持保護俾得一意經營上年奏定礦務章程條理周密防閑限制實較精嚴若果礦務蒸蒸未始非殷實商民之所利賴原奏以華僑習安寬簡若照新章嚴定範圍恐商人之疑慮滋多臣等體察情形華僑歸辦礦務苦文法之束縛畏官吏之苛擾原屬實情卽各省商民辦礦現在風氣尚未大開雖經竭力提倡或猶不免觀望疑阻旣據該副都統奏稱礦章宜酌予變通擬請將新定礦章詳加查核如有可以變通與商民多資利益於公家并無妨損亦不至別滋弊端之處卽斟酌損益量予通融以順商情而資鼓舞其有關涉外交之處外務部查新章於洋商辦礦各事均屬周密惟與從前洋商入股辦礦務奏定各章程間有歧異之處若不量予通融恐不能一律推行未免轉多轇轕所有關係交涉各節亦應酌量變通以期融洽而免爭論臣等公同商酌意見相同如蒙俞允當由臣等會同詳細查核重加釐定再行奏明請 旨辦理得 旨如所議行〇甲辰于式枚奏臣愚以為憲法自在中國不須求之外洋近來訪察輿情詳加研究徧考東西之歷史深知中外之異詞中法皆定自上而下奉行西法則定自下而上遵守此實振古未聞之事乃為近日新說所宗臣歷取各

國憲法條文逐處參較有其法爲中國所已有而不須申明者有其事爲中國所本無而不必仿[illegible]者有鄙陋可笑者有悖誕可駭者有此國所拒而彼國所許者有前日所是而後日所非者固緣時勢爲遷移亦因政教之歧異惟日本憲法集自日臣伊藤博文雖西國之名詞仍東洋之性質自爲義解慮其深心其採取則普魯士爲多其本原則德君臣所定名爲欽定憲法實與他國不同而論者乃以爲此二國憲法皆乘戰勝之餘威皆非通行之定制法儒孟德斯鳩之言憲法最爲和平獨以爲是專制之良而非立憲之正蓋雖不敢如法美之昌言民主而實注意於英衛之張大民權近見南中刊布之今年國民爲國會請願文一篇尤可駭詫有云今學堂布滿全國報館盤踞要津較日本明治二十二年人民程度不能比例又云憲政所以能實行者必由國民有一運動極烈之年月蓋不經此不足摧專制之鋒等語近日東南各處新學日盛逆黨潛滋此等詭言最易煽惑竊維各國立憲多由羣下要求求而不得則爭爭而不已則亂夫國之所以立者曰政政之所以行者曰權權之所歸即利之所在定於一則無非分之想散於衆則有覬覦之心其名至爲公平其勢最爲危險行之而善則爲日本之維新行之不善則爲法國之革命昔法之大將辣飛葉助美洲獨立成大功負盛名者也歸而不忍法民之苦首倡立憲欲以治美者移而治法而不知情勢之不同一[illegible]而不能收遂致滔大之禍即日本之立憲亦屢經擾動矣亂民四

起與黨朋興其十四年日皇下詔國中有人心偏進時會競速浮言相動之言有故爭躁急煽變害安寧以國興之禁次年乃遣伊藤赴歐調查憲政又次年回國始草憲法當遣使訪查之際卽政黨最熾之時而其十七年至二十年猶復嚴治黨員大石正己諸人相繼下獄後藤唱國家危亡之論星亨受侮辱官吏之刑變動紛然僅而後定蓋法國則當歷世苛虐之後民困已深欲以立憲救亡而不知適促其亂日本則當尊王傾幕之時本由民力故以立憲為報而猶須屢緩其期上有不得已之情下有不可過之勢情勢所迫不得不然至於我國臣民本來無此思想中國名義最嚴政治最寬　國體尊嚴人情安習既無法國怨毒之積又非日本改造之初我　皇太后　皇上曲體輿情俯從廷議　特允非常之舉實為莫大之　恩遂降　諭旨既極周詳分定年期尤為明盡應如何感頌奮勉以待推行豈容欲速等於索價求治同於論價況今之言立憲請國會者實為利而不為害且在士而不在民其所言報館學堂不農不工不商但可强名為士未嘗任納稅當兵之責乃欲干外交內治之權至敢言監督　朝廷又或云推倒政府讀　詔書則妄加箋注見律令則曲肆譏彈胥動浮言幾同亂黨故觀於法國之事則知發端甚巨固醞變之宜防又觀於日本之事則知變法方新亦人情所恆有惟須亟籌補救之策乃不至成潰決之憂惟在　朝廷力圖富强廣興教育用人行政一秉大公不稍予以指摘之端自無從為煽惑之計至

東南各省疆吏尤當愼擇有威力知大體者隨時勸導遇事彈壓庶不至別滋事端當此十年預備之期最爲大局安危所繫當使知上下之分須先明憲法之名曰皇所謂組織權限由朕親裁德相所謂法定於君非民可解故必正名定分然後措正施行孟子之言治亂歸於正人心息邪說拒詖行禮經之言節制所以決嫌疑別同異明是非此皆先哲之至言實爲近今之急務憲政編查館開列各條間目皆憲政應辦之事務察閱須詳備決擇尤貴精嚴將來各處奏報到齊必須愼擇賢才詳加編訂於西法不必刻意求似但期於中正無弊切實可行臣自愧迂疏濫膺考察不惟此日觀聽所繫即是異時責備所歸自當博訪周諮正辭詳說斷不敢遵揚異學附會時趨貽誤 國家得罪名教下憲政編查館知之○乙巳諭軍機大臣等有人奏山東棲霞縣知縣謝宗夏罔利虐民人言嘖嘖等語著良樹勘按照各節秉公確查據實具奏原片著鈔給閱看○丙午軍機大臣奏 旨綏遠城等處墾務緊要所有沿邊道廳以下各官遇有應辦開墾事宜均著信勤節制○倉場侍郎李紱藻卒賜䘏如例○諭汪大燮爲倉場侍郎以梁敦彥爲外務部右侍郎○會議政務處奏本年四月二十日軍機處鈔交科布多參贊大臣連魁奏籌擬科布多情形一摺奏 硃批會議政務處議奏欽此臣等詳閱該大臣所陳各節改行新政酌存舊制不侈改制之虛名而實寓安邊之至意如原奏稱科屬地瘠人稀擬於所屬四部落各先設蒙文小學堂一

所設文教習各二員選各該蒙部合格者入學其現有之蒙文學堂擬與現設之蒙文學堂一體擴充凡屬蒙旗子弟均為從寬收錄等語蒙民惑於宗教風氣向稱閉塞興學實為要圖開辦之初學科驟難完備該大臣擬先從蒙文入手深得循序漸進之意自當准如所請一俟著有成效再行逐漸推廣原奏又稱烏蘭古木巴雅特均為本屬杜爾伯特牧地似宜屯墾其舊有之十屯田四面環山地方稍暖若值雨澤調勻落霜較晚之年可以幸獲有秋刻已派委員馳往詳細查勘明白開導查科屬處新疆北路雖稱沙漠而扎哈沁旗臨布爾干河明阿特旗臨阿拉克泊杜爾伯特左翼三旗臨烏布薩泊右翼十一旗及厄魯特旗均踞阿爾泰河之上游沿河處所不無可耕之田果能化導有方則興墾即所以實邊本計所在自當切實興辦至辦理墾務在在需人應否特派專員抑由科城酌移數人駐劄該處統俟接任大臣體察情形請 旨遵行原奏又稱科布多屬地皆係蒙部來去無常逐水草而居若遽議建省蒙性愚頑不以為開利源反以為奪生計勢必衆情聳動各懷不安又稱科屬臺站原有三路每臺相隔百里泛無漢民居住縱欲改設民官亦苦於無民可治臣等竊維科布多本隸喀爾喀專營為定邊將軍轄境行營制度自與內省迥殊昔時所屬之部落七自與阿爾泰山分治後只存明阿特等四部落人民稀少不成邑聚去年科布多辦事大臣錫恆奏請緩建行省曾經臣等議准在案該處事同一律亦當暫存舊制

至其全境西倚金山北連羅刹極邊重戍扼西北之要衝治兵治民均關緊要原奏所稱設巡警以彈壓地方添設巡防隊以緝捕盜賊均爲切要之圖應卽責成接任大臣迅籌的欵妥速舉辦得　旨如所議行○丁未遣世鐸詣　大高殿恭代祈雨○以錫鈞爲翰林院學士○允徐世昌等奏於東三省設立憲兵學堂○陳啟泰奏仿照湖北章程於江蘇省城設立存古學堂下學部知之○徐世昌等奏設東三省講武堂督員擬訂暫行章程三十六條下陸軍部知之○徐世昌等奏吉林湯原縣地方原名湯旺河河東向隸江省光緒三十二年設湯原縣治河南地段亦歸縣轄又吉林大通縣設治於崇古爾庫站本在江省界內乾隆二十七年將江省江北地方撥歸吉林安設崇站光緒三十二年添設大通縣又吉林依蘭府屬之插花地數十里亦在江省北岸臣等伏維行政之綱以正經界爲始務設官之道以清權限爲首斷吉江兩省以松花江爲天然界限從前江省民官過少壤地遼廓管理難周是以吉林奏設湯原大通兩縣將江省之北岸劃入該兩縣界內定立封堆以爲一時權宜之計現在江省新設之興東道已與湯原大通接壤自應將江北地段仍歸江省爲該道所屬統以松花江爲限較之勘定封堆界綫更自分明臣等再四籌商意見均同相應請　旨准將湯原大通兩縣所屬江北地段及依蘭府插花地之在江省者仍歸江省管理至改隸以後該兩縣原在吉省之地及新歸江省之地或附入他縣或勻撥另設縣

治統由臣等派員勘定界址體察民情再行奏咨辦理得旨著照所請該部知道○徐世昌等奏東三省電報自日俄戰後桿綫蕩然前年經督辦電政大臣升任直隸督臣袁世凱委派黃道開文來東籌辦收設事宜籌辦經年除將奉直之綫接通外其奉天至長春一路則全沿鐵道新設以與長春至吉林原桿綫相接然後奉吉之報始通鐵路界外俄軍電綫上年雖經購回然各歸各路不相聯綴桿木亦半多殘毀臣等到任後以政治交涉日見繁多而邊防尤爲緊要因電商郵傳部仍派黃道趕設吉林至延吉廳並黑龍江省兩路電綫不獨消息敏捷免誤事機且與購回之俄綫消息相通不致廢棄可惜所需欵項由臣世昌電商吉江兩省撫臣籌撥應用彼時業經電明郵傳部在案查吉林東路經寧古塔琿春以達延吉廳計綫路一千五百三十餘里北路則由吉林所管之秀水甸地方接綫至榆樹縣經雙城廳阿什河以達哈爾濱計綫路三百八十餘里所用桿木電綫鉤碗及運腳工費各費共估銀約在十九萬餘兩其由哈爾濱展修經呼蘭綏化兩府海倫廳以至齊齊哈爾綫路約八百餘里所用桿木電綫鉤碗及運腳工費各費估銀約在十萬兩左右此次估價較之各省設綫之數未免稍多緣年來百物昂貴車價工費均非內地可比用欵已飭其極力撙節而估算亦須從實統籌應俟該道造册呈送由臣等核明再行另案奏咨報銷此籌辦三省要路綫路之情形也惟是此段綫路大半沿鐵道而行所經各處亦多遁

商之埠而腹地則仍屬闕如現三省改爲行省匪獨外交之事日增卽此增設民官籌辦防務墾闢辦鑛匪等事悉借電綫以收迅速之效況三省之大僅恃此一綫而不另備他路以防維之倘其中一處有阻則全路不通機變之乘有非須臾可緩者是擴充三省電綫亦望治之一端而不可不亟亟籌辦者也臣等公同商酌擬擇緊要地方先行推廣從新民府起經法庫門遼源州洮南府以達齊齊哈爾共計約一千四百餘里估算電桿電料及運費工貲等項需銀約四十萬兩仍飭該道派員履勘道路籌備材料以便開工將來據實奏咨報銷此路告成不獨現有之路綫相輔而行可備緩急之用而遼源洮南一帶之距省較遠者亦可免機務遲滯之虞此擴充三省腹地綫路之情形也至電話一項亦交通利便之一三十二年經前任將軍臣趙爾巽檄飭電報局在奉省城廂代爲辦理由官籌欵支用惟當時限於試辦僅將各官署局所安設未能推及於商家現在各商號之請安設者頗不乏人祇以未及擴充不克應其所請應卽仿照京津電話章程徐圖推展以慰商望下郵傳部知之○戊申大祀 地於 方澤遣世鐸恭代行禮○己酉沈家本等奏臣等於上年十一月二十四日奏進辦事章程奉 旨知道了欽此欽遵在案查奏定章程第十一條內開仿照各部設諮議官之例甄訪通曉法政品端學粹之員分省延請不必到館辦事專備隨時諮商又第十二條內開館中修訂各律凡各省習慣有應實地調查者得隨時派員

前往詳查其關於各國之成例得隨時咨商出使大臣代爲調查並得派員前往詳查各等語臣等自開館以來督同提調各員昕夕考求悉心體察凡關於東西各國法制先以繙譯最新書籍爲取證之資輯雖繁重尚有端緒可尋惟各省地大物博習尚不同使非人情風俗纖悉周知恐創定民商各法見諸實行必有窒礙與其成書之後多所推求曷若創倣之初加意慎重臣等公同商酌謹擬諮議調查章程分繕清單恭呈 御覽如蒙 俞允擬以各省現任提法使按察使兼充臣館諮議官此外再當慎訪合格之員奏明派充其調查員即由臣等隨時遴派期收廣集衆思之益得 旨如所議行○度支部奏本年二月二十日內閣奉 上諭外務部奏籌擬禁煙辦法另籌抵補藥稅各摺著民政部度支部迅即會商稽核章程其藥稅指抵各款由度支部另行籌補等因欽此嗣於四月二十四日經臣部會議覆奏業於摺內聲明抵補藥稅由臣部另籌奏明辦理等因奉 旨允准在案現查藥稅指抵各款以練兵經費及各省額款爲大宗今實行禁煙稅項日減向時指抵各款亟應另籌抵補以備應付雖印花稅一項前經奏明辦理現在甫議開辦恐未必驟收成效臣等日夜籌思際此財力奇絀苦無長策必不得已惟有酌加鹽價尚可集成鉅款議者謂東西各邦通例凡爲國家必要之需無不由國民共其擔負而就鹽攤派天下無不食鹽之人卽無不同盡義務之人其說頗中肯綮茲擬按照向來加價之數酌中核議無論何

省通行每斤暫加四文實屬輕而易舉倘各省實力疏銷每年當可得銀四五百萬兩以一半解部抵補練兵經費以一半劃歸產鹽銷鹽省分勻撥濟用雖於練兵經費及各省額欵未能全數抵補亦可暫濟目前之急如各省疏銷不力以致鹽斤課釐等項或有短絀即將應撥該省此次一半加價先行提補課釐等項原額有餘再撥給該省應用其有委員等辦理不善激生事端者即由該管督撫從嚴參辦此次酌加鹽價係爲抵補藥稅而設各省務須一律遵行不得彼此參差致有畸輕畸重之弊如蒙　俞允即由臣部通咨各省限於本年七月初一日通行照數加收以濟要需得　旨如所議行○庚戌以曹廣楨爲吉林提學使陳驥爲貴州提學使○吏部右侍郎張仁黼因病懇請開缺允之○以曹元弼進呈禮經校釋賞給翰林院編修○辛亥諭于式枚爲吏部右侍郎以郭曾炘爲禮部右侍郎○轉景厚爲禮部左侍郎○諭軍機大臣等鐵路爲交通大政利商賑災運兵轉餉以及開通風氣振興實業胥賴乎此近年各省官辦鐵路皆能剋期竣工成效昭著而紳商集股請設各公司奏辦有年多無起色坐失大利尤礙交通著郵傳部遴派妥員分往各路確實勘查各路工程應分幾年造竣公司股本能否按年接濟一面妥擬辦法嚴定期限倘所集股資不敷尚鉅或各存意見推諉誤工以致未能依限完竣即由該部會同該管督撫另籌辦理並將該省所舉承辦人員差使查照商部歷次奏案分別撤銷以期各路迅速遒通

上裨國計下厚民生如再因循瞻顧坐誤事機定惟該部及該管督撫是問其應行路律並著該部迅議具奏○壬子憲政編查館奏本年正月二十九日准軍機處片交本日侍郎沈家本等奏請編定現行刑律一摺奉　旨憲政編查館會同法部議奏欽此欽遵鈔交前來查閱原奏各節因新刑律草案雖經編擬而一時教育警察監獄各項規制諸未完備恐難急切見於實行故援日本從前新律綱領及改定律例之辦法刪訂舊律以利遞通係為循序漸進起見所擬修訂章程分刪除總目釐正刑名節取新章刪併例文四項臣等公同商酌刪除總目一節蓋亦因時制宜之辦法查六官分治為成周之舊制漢著列代律目漢魏以降大率有篇目而無總目唐律及宋刑統均同元典章目錄始以詔令聖政朝綱臺綱居前而吏戶禮兵刑工六部分列於後洎明洪武時廢中書省政歸六部故修律亦分六門我　朝因之相承未改近今官制更張已與前代不同事例既增自非舊日總目所能賅載今律篇目分名例職制公式戶役田宅婚姻倉庫課程錢債市廛祭祀儀制宮衛軍政關津廐牧郵驛盜賊人命鬬毆罵詈訴訟受贓詐偽犯姦雜犯捕亡斷獄營造河防凡三十門條欵已詳即無總目已便檢查應即仍照今律三十門分隸而刪除六律之名以昭核實又釐正刑名一節自係循名責實之意惟查光緒二十九年刑部奏請刪除充軍名目奏定章程附近近邊邊遠併入三流極邊極邊煙瘴改為安置是年刑部議覆升任山西巡

撫趙爾巽條奏習藝工作兼指遣軍流徒四項僅於懲處之法略分輕重之等是軍罪雖經刪除遣流尙存仍應於死刑之次增入遣罪安置之次增入流罪以存其實至節取現在奏定新章刪併例文各節俱係修例向章應請照原奏所擬辦理抑臣等更有請者新例頒行舊例停止乃乘除自然之理方今

朝廷庶政咸新從前禁令每有昔爲厲禁今已漸次解除者有昔爲附例今已別爲專條者如民人出洋例禁綦嚴今則易爲保護各省礦山向多封閉今則咸議開採以及結社集會發行報紙之類均非舊時律例範圍所能限制以上各項均應酌核參考以期一貫而免牴牾否則張弛靡常前後[illegible]外有詞藉臨失據更滋影射爲奸似於推暨之功不無阻礙此原奏引伸所未及而應損益者也得[illegible]如所議行

○癸丑轉那晉爲郵傳部左丞以李經楚爲郵傳部右丞轉李稷勳爲郵傳部左參議以胡祖蔭爲郵傳部右參議○甲寅諭軍機大臣等有人奏請勻定州縣公費以期久任而整吏治一摺所陳各節不爲無見確中肯綮著各該督撫按照所陳體察情形迅速妥籌奏明辦理原摺著鈔給閱看將此通諭知之○是月日本國使臣林權助回國伊集院繼之

臣朱壽朋敬編
臣張毓英恭校

六月乙卯朔以京師得雨命禮親王世鐸恭代報謝○軍機大臣奉　旨端方電奏江南財政窘迫已極
請按照鹽斤再加價二文以資接濟各節著照所請度支部知道○丙辰軍機大臣奉　旨鐵路免稅日
多自應略示限制但此項免稅或在合同或業經奏准亦須分別詳擬著該處會同外務部度支部郵傳
部詳細覈明妥議具奏○丁巳諭前據湖南巡撫岑春蓂奏進前國子監祭酒王先謙所著書籍四種當
交南書房閱看茲據奏稱該員所著尚書孔傳參正漢書補注荀子集解日本源流攷各書洵屬學有家
法精博淵通淹貫古今周知中外等語王先謙著加恩賞給內閣學士銜用示寵獎耆儒之至意○軍機
大臣奉　旨錫良電奏恐滇省匪亂尚未平正賴該督鎮辦善後豈可遽萌退志著賞假一箇月以資調養
所請開缺之處應無庸議○戊午諭軍機大臣等有人奏奉天前署綏中縣知縣陶鏞避過邀功草菅人
命請飭根究一摺著徐世昌調齊卷宗秉公查辦毋稍徇縱原摺著鈔給閱看○己未諭朕欽奉　慈禧
端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨前據張人駿電奏廣東五月中旬連日大雨東西北三

江潦水同時漲發衝決圍堤損傷民業當經諭令將被災戶口妥爲撫恤茲復據電奏稱南海三水清遠高要高明鶴山四會等縣共決圍基八十餘處田廬盡成澤國其餘新會東莞順德香山等縣圍基亦有衝決坍卸曲江英德花縣等屬亦遭淹浸鄉民財物悉付東流被水之區甚廣實爲數十年來未有之鉅災覽奏殊堪憫惻加恩著賞給帑銀十萬兩由度支部給發著該督派委妥員前往詳細查勘辦理急賑仍著寬籌款項妥爲接濟毋令災民失所並設法補築圍堤俾得復業用副朝廷軫念災黎至意該部知道○軍機大臣奉 旨劉春霖電奏懇請賞假十月假滿後迅即赴滇○聯魁奏奴才於光緒三十二年閏四月初二日在途次承准軍機大臣字寄駐藏大臣有泰奏哈薩克流入藏境窮蹙難堪暫行安插駐牧籲懇 天恩飭下新疆派員收回一摺奉 硃批著照所請即由錫恆聯魁有泰妥速辦理欽此欽遵鈔寄前來奴才抵任後卷查光緒三十年五月初二日承准軍機大臣電傳奉 旨瑞洵電奏收哈事宜須地方官切實查辦非嚴定功過難期得力著潘效蘇體察情形妥議具奏欽此當經前撫臣潘效蘇分飭各營旗並加派文武委員帶同哈薩克頭目通事到處搜查惟南路婼羌縣所屬屈莽山哈目布克一股竄近青海蒙古地界當經電商陝甘督臣飛咨西寧辦事大臣派兵堵截已將辦理情形具奏奉 硃批歸哈事務宜督飭開導妥慎辦理欽此旋因屈莽山逃哈不服驅收傷害弁兵復經潘效蘇具奏奉

硃批仍著妥爲辦理餘依議欽此欽遵在案奴才恭繹迭次 諭旨總以妥愼辦理爲主因督飭地方文武將所有逃哈愼密投查善爲開導毋得孟浪先後派員解回原牧無慮數十次惟布克一股由屈拉山逆逃西藏經駐藏大臣暫行安插靜候新省派員接收奴才於三十二年五月札委儘先遊擊歐陽福率帶丁役發給口糧路費由甘肅西寧一帶前進並咨回陝甘督臣及西寧辦事大臣俟委員及哈民到境防護撫恤無任長途凍餒該遊擊於三十三年三月初九日行抵西藏交界之通天河卽由西寧兵役接送於本年正月初九日行抵迪化省城計哈戶二十七頂大小男婦九十四丁口仍委該遊擊由省城押解至阿新交界之烏納木河地方咨由科布多派員驗收茲准科布多辦事大臣錫恆覆稱前項竄入西藏逃哈已於三月初九日悉數收回原牧酌加賑恤分地安插矣奴才伏察哈薩克散處近邊種類繁多向以游牧爲生遷徙靡定自該部舊日牧地大半㦸損生計益難其强悍剽掠爲害地方者自應執法懲創其安分哈民但逐水草而居間或闌入他境若任其散漫毫無稽察亦恐致滋後患倘畛域太分概事驅迫視若賊盜漸其生機殊非 朝廷恩澤覃敷八荒一體之意此次逃哈兆變弁兵之首惡布克業已身故無可究抵其餘倘屬安分自應概從寬免冰天雪地萬里來歸駐藏大臣有泰聯豫及西寧辦事大臣慶恕於哈民到境時無論久暫撫恤防護無微不至故迭次一律安靜並未滋擾現既悉數歸牧足紓

賓席其副將銜補用參將儘先遊擊歐陽涵奏委入藏往返二萬餘里備歷險阻所解逃哈亦能設法
約束俾就範圍實屬異常勤奮未便沒其微勞擬懇 天恩俯准仍俟補遊擊後免補參將以副將補用
以示鼓勵其餘辦理歸哈出力文武各員弁經前撫臣奏奉 諭旨准其分別酌保有案奴才自到任以
來未敢稍涉鬆懈隨時督飭搜查計已解回阿塔兩城哈薩克逃西藏一起男女大小共三千六百餘丁
口氈房一千三百三十餘頂駝馬牛羊三萬二千二百二十餘頭尚有未經查齊者俟查齊解完將另由奴
才造 冊分別酌保以昭激勸得 旨如所議行○庚申徐世昌奏奉省設立工藝傳習所暨造磚廠官
紙局官牧場均下所司知之○允學部奏於京師設立女子師範學堂暫招簡易科兩班○壬戌調繼昌
為甘肅布政使樊增祥為江寧布政使○陸元鼎因病奏請開缺回籍允之○甲子資政院奏光緒三十
三年八月十三日欽奉 諭旨立憲政體取決公論上下議院實為行政之本中國上下議院未能成立
亟宜設資政院以立議院基礎著派溥倫孫家鼐充該院總裁所有詳細院章由該總裁會同軍機大臣
妥慎擬訂請旨施行欽此竊維立憲國之有議院所以代表民情其議員多由人民公舉凡立法及預算
決算必經議院協贊方足取國人信服之心大學云民之所好好之民之所惡惡之孟子云所欲與聚所
惡勿施又云樂以天下憂以天下皆此理也昔先哲王致萬民於外朝而詢國危國遷貿開各國議會之

先聲日本在預備立憲之時於明治四年設左右院七年開地方會議八年立元老院至二十三年遂頒憲法而開國會其所以樹立議院之基者至詳且備也欽惟我　皇太后　皇上本先聖之緒言採列邦之法制特設資政院立天下議院之基礎仁心仁政薄海同欽臣等敬體斯義旁考各國成規揆以中國情勢謹擬資政院章目次首總綱次選舉次職掌次資政院與行政衙門之關繫次資政院與各省諮議局之關繫次資政院與人民之關繫次會議次紀律次秘書廳官制次經費凡十章事求其可行理求其至當以為他日議院法之初基現在第一章總綱第二章選舉業經臣等詳慎擬訂其餘八章俟臣等會同妥議逐次釐訂後陸續奏陳惟該院事皆創始頭緒紛繁一切章程如有應行損益之處容由臣等體察情形再行隨時更定奏明辦理得　旨依議其餘八章著即迅速妥訂其奏請旨○軍機大臣奉　旨張人駿電奏悉法國賠款炳直寶晨著准其收受○丙寅王善荃奏光緒三十二年七月十三日恭奉明詔預備立憲薄海臣民喁喁向治臣工之封奏士民之上書恆多以速開國會為請此其愛國熱誠固由　國家數百年厚澤深仁涵濡陶育所積而致亦以外侮日見紛乘事勢日形艱難其激刺也愈深其籲求也亦愈切臣竊觀時局默體輿情必速開國會而後國權乃可擴張內治乃可整理謹請為我　皇太后　皇上獨斷陳之何言乎國會之關於國權也臣竊考之歷史驗之當世之務凡列強並立其國權

之作用一為外交一為軍事歐洲中古各國往往以君主之專任外交之長及於近世立憲主義漸加進步外交事務亦為內閣之責任且有以締結條約之一部分責之國會者故普國憲法第四十五條有云貿易及國民擔負之條約須得兩院之同意始有施行之効力可見國會與國權有相依相輔之勢中國自海禁既開列強麕至其因昧於敵情怯於國勢而受條約之損失者何可勝道若人民之擁護國權與國家之締結條約影形響應相與為援即遇事機緊迫極費磋商而有國會以輔助之其勢亦轉圜較易此猶為法律上之解決也至於根本上之解決臣觀於日俄之戰而知之矣俄為近今強國其器械之精船礮之利歐西諸雄猶然憚之而甲辰之役獨見敗於日本者何哉蓋以專制之國與立憲之國遇也立憲而人民始知有國專制而人民惟知有家專制之國民與外國人戰其戰也迫於公義立憲之國民與外國人戰其戰也如赴私讎此其勝敗之數豈待交綏而後知之哉俄人自敗衂後即已宣布立憲召集國會蓋亦懍於地球之趨勢不能不出於此我國自丙午之歲　簡派大臣分赴各國考查政治立憲之　詔迭沛　綸音而國會之召集尚無時日此豈可不及早圖維哉臣所謂國會成立而後國權可期擴張者此也何言乎國會之關於內治也臣竊考一國之收入不外國家稅與地方稅兩種而要皆出於人民之擔負憲法所謂人民有納稅之義務者是也然專制之國其取於民也寡而常苦其煩苛立憲之

國其取於民也多而能收其實用一則中飽之弊實難除一則利害之關繫甚切然非使預算決算之案每年提出於議會則中飽之弊實無自而除非使國家之歲出歲入人民得以協贊則利害之關繫不覺其切是二者皆立憲國所收之實效也臣竊見數年以來　朝廷舉行新政不爲不銳部臣疆臣之計畫不爲不深然勉强而舉一事不能計日而責成功者何哉則財政奇絀爲之也故言乎教育則普及甚難言乎交通則機關未備言乎實業則發達遲緩言乎軍政則經營需時其餘應興應革之端待理者更僕難數無不因財力支絀扼腕徒嗟大抵國庶日趨於文明而行政之經費亦日覺其浩大非增加人民擔負則收入無由而多非召集國會予人民以參與之權則不能增加其擔負蓋强制之徵收不如協贊之貢獻此理易明而事可徵者也臣所謂國會成立而後內治可期整理者此也由是言之則召集國會非爲今日亟宜籌畫不容稍緩之要圖歟抑臣更有進者我國之人民於政治之實際素鮮考究故其立憲也與各國不同各國之立憲求之自下中國之立憲施之自上求之自下者則年限雖遲而社會之進行仍無障礙施之自上者則年限須速而國是之確定庶免游移矧自　朝廷宣布立憲而兆民鬨然興起稍有政治之思想誠使在上之人於關繫國會之事切實籌備如諮議局之設立戶籍之調查立議員選舉之法訂兩院議事之規而謂三年後國民自治之能力尚復薄弱其文化之程度猶不足以召集國會

者臣可決其爲必無之事矣擬請　宸衷迅斷頒發　明詔定期三年召集國會上以垂經世之憲法下以順望治之民心我　國家億萬年有道之長實基於此下憲政編查館知之○戊辰趙炳麟奏三年之喪貴賤皆同昔先哲王以仁孝養天下也平時養其仁孝之心臨事乃有忠義之士所謂求忠臣於孝子之門是也古人雖有奪情之舉然必國中有大兵革非斯人莫任君臣乃偶用其權在仁人孝子之心未有不引爲大憾者邇年以來丁憂人員當差署缺已爲世道之變近則保薦人才丁憂人員竟有赴部報到聽候查驗　召見者實與　聖明求才之意大相逕庭矣彼而不忘父母心懷憂戚則形神毀瘠學業荒疏查驗詢問不盡所長是謂誤才彼而心無憂戚言動如恆是其心且忘父母冀其効忠　君國勢必不能是謂誤用況　召見之時吉服則違禮制墨絰未可見　君不知何以處之宋臣歐陽修疏云治天下者在知用人之先後軍旅之事先材能朝廷之士先名節又云名節之士不務苟得不爲苟隨惟義所處立於朝廷進退舉止皆可爲天下法故人君當重名節以養成善士數語者不惟得用人之本抑且探養才之源今日世道人心日趨澆薄患得患失無父無君禮義廉恥不絕如縷挽回風俗全賴　朝廷倡徒懸利祿不惜名節恐所得不過孟子所謂富貴利達之士而已應請　旨飭下吏部所有內外保薦人才如在服中一律停止報到已查驗者停止　召見俟服闋之後再行補報在此日明倫飭紀能扶禮教

之衰庶他年移孝作忠或有異才之出得 旨著查驗大臣會同吏部查明丁憂人員暫行停止查驗俟服闋後再行補報○都察院代遞前刑部主事劉棣年等請將國民捐利息撥作學費得 旨國民捐原爲清償外債嗣經降旨改撥可移作他用以致失信於民該主事等所呈殊屬不知大體原呈擲還○庚午予進士館游學及外班畢業學員袁湛枝等獎勵有差○辛未雲南開化鎮總兵白金柱卒照提督例賜卹職績交國史館立傳立功地方准其建祠並賞其子樹能以員外郎補用○以李德源爲雲南開化鎮總兵○陸軍部奏前准軍機處鈔交御史李浚奏愼重名器宜明定章程一摺奉 旨該部知道欽此欽遵到部查原奏內稱近年各省紳衿士豪地棍於頂戴翎枝任意僭用擬請 旨飭下各該部除正途文武功名曾經欽奉 諭旨外其各項獎勵未經發鈔之件概由各該部按照選官虛銜翎枝頂戴以一季爲一起行知各該地方官註册存案並由地方官開其姓名住址榜示通衢如部文未到本人領有執照自行呈驗者准予先行出榜倘各部並無行知本人亦未驗照不難隨時發覺治以應得之咎等因臣等公同商酌按照該御史所稱各節逐細查核自係爲愼重名器起見惟查僭用頂戴翎枝臣部定例向有處分僭越各條實充職官律亦有治罪明文其正途文武功名曾經欽奉 諭旨者自應欽遵辦理其各項獎勵未經發鈔者係應奏獎臣部向於奏明後鈔錄原奏行知各處係應咨獎臣部亦於核結後

知照各處但軍興以來各軍營功牌奬札雖係鼓勵人才而發給毫無限制遂使不肖官吏展轉售賣其弊不可究詰應請　飭下各省督撫及統兵大員嚴密查訪如有僭用頂戴翎枝者分別究辦所有發給軍功牌札宜令詳細造册按季咨送到部備案至開具姓名住址榜示通衢應由各該省體察情形辦理臣部核議奏咨各奬旣已隨案行知各該省並分別官階註册部中有案可查各省亦有部文可憑所請以一季爲一起行知各該地方官註册之處應毋庸議得　旨如所議行○壬申法部奏光緒三十三年十一月初十日內閣鈔出江蘇巡撫陳啟泰奏請定販賣嗎啡及製造施打嗎啡鍼治罪專條一摺奉硃批該衙門議奏欽此欽遵鈔出到部臣等查閱原奏內稱嗎啡含有毒質性能殺人外國化煉此物製入藥餌藉以療疾流入中國竟至配用筒鍼藉以代癮功用幾與鴉片相等然鴉片尙有戒除之望獨嗎啡鍼一經打用非打不休一鍼一孔日積月累勢必徧體潰爛死而後已其流毒實較鴉片爲尤烈是以中國與英美續議通商條約均聲明不因醫治使用販運來華未領海關專單者一概不准進口上年政務處議奏禁煙章程第十條內載明應查照條約分飭各稅關切實申明並嚴禁鋪戶無論華人洋人均不准製煉嗎啡及製造此項之鍼無如貪利之徒仍有以嗎啡鍼誘人打用者當茲實行禁煙之際煙館業已盡閉窮民無力製具旣有嗎啡鍼可以打用抵癮且一鍼之費不及十文可以抵數十文之癮貲

者罔知利害鮮不爲其所愚江蘇情形如此他省當亦相同亟宜明定科條爲懲一儆百之計査賊盜誌畜蠱毒埋以殺人及教令人造畜者律應擬斬若用毒藥殺人知情賣藥者應與犯人同罪今以製煉有毒之嗎啡鍼賣與人打用抵癮使有癮者不打不休死而後已實與造畜蠱毒殺人無異從前鴉片舊例尙有應死之條而嗎啡尤非鴉片可比卽照造畜蠱毒之律予以死罪亦不爲過惟原其本意究係圖利而不顧殺人且由於有癮者之自甘取死其情形似稍有間究應如何酌訂專條請　飭法部會同法律

大臣議定頒行等因奏奉　諭旨交臣等議奏臣等竊維嗎啡質料含於鴉片之內爲鴉片之精華本鹽質類之一種西人用化學提取煉爲藥品療人疾病以其能令人昏睡名爲嗎啡嗎啡譯言夢神也論其提勵之力尤甚於鴉片之功上年欽奉　諭旨將洋土藥之害一律革除藉淸痼習是以政務處議定章程內有商禁洋藥進口以遏來源一條並稱嗎啡一名莫啡鴉及刺入肌膚之嗎啡鍼損體傷生較之鴉片尤甚應查照中英續議通商行船條約第十一欵中美續議條約第十六欵切實申明分飭各稅關如查有不因醫治使用販運來華者一概不准進口並嚴禁中國鋪戶無論華人洋人均不准製煉嗎啡及製造此項之鍼以期弊絕風淸等因奏准通行在案無如禁令雖極嚴明而貪利之徒仍有以嗎啡鍼誘人打用者是興販之末害蠹絕於此可見現當實行禁煙之際煙館業已查封貧民別無止癮之方姑藉

嗎啡鍼爲害試始則貪其價賤愈用愈多繼則中毒已深不打不止殆至瘡孔百出無處容鍼腐爛傷生
莫此爲甚是誠其弊恐鴉片未除已難免嗎啡之害鴉片既除必更罹嗎啡之毒逃楊歸墨流禍安窮玆
據該撫擬請倣照造畜蠱毒律酌中訂立專條係爲力祛沈痼保全生命起見查造畜蠱毒律不論殺人
與否應皆擬斬原以此等匪徒專以殺人爲事故科罪較尋常謀命爲重今製煉有毒之嗎啡鍼賣與人
打用抵癮固與造畜蠱毒無異惟窺其用意祇在射利並非用以殺人且出於有癮者之自戕其生並非
業此者之故置於死者遠與造畜蠱毒一律同科誠如原奏所稱情形似稍有間則欲酌中定制自非比
律量減不足示立法之平至販賣嗎啡之鋪戶英美通商條約內既有不因醫治使用及未領專照者一
概不准進口之文自應嚴飭海關按約辦理其果有內地奸民人等勾引私販卽屬蔑視典章非預定罪
名亦無以示懲創按知毒害之情而賣藥者律與犯人同罪則知嗎啡爲有毒之物而輒賣與人者卽應
照製造此項藥鍼之犯問擬可知況從前刪除鴉片煙例凡製造煙土及興販圖利者均係絞候並無差
等可分似製煉嗎啡鍼及販賣嗎啡各犯雖不必遽擬死刑其情罪要無二致臣等公同商酌擬請嗣後
拿獲製造施打嗎啡鍼之犯不論殺人與否應比依造畜蠱毒律斬罪上酌減爲極邊煙瘴安置其販賣
嗎啡之鋪戶如查係未領海關專單者亦照知情賣藥律與犯人同罪仍將該鋪戶卽行查封並請 飭

下各海關申明條約嚴杜私販而絕根株似此明定章程庶奸民知所懲儆而雜煙可冀試行矣如蒙俞允即由臣部行文該撫轉飭各直省將軍督撫都統暨稅務處大理院順天府府尹一體遵照辦旨依議行○法部等奏內閣鈔出東三省總督徐世昌等奏請酌復遣犯舊例擬議遵一摺光緒三十三年十一月十一日奉　硃批該衙門議奏欽此欽遵鈔出到部會同原奏內稱遣犯一項與日本之無期流刑相仿尤以俄羅斯發遣之法為最著攷俄國發遣一往西伯利亞一往高加索山均作無限苦工十年始准編入選籍並無釋回之文蓋因兩處地土荒寒居人稀少即藉此為殖民之用立法具有深心查今黑龍江左岸凡屬俄地者屯戶殷多居民櫛比其故半由於此江省幅員太廣從前遊禁未開山荒未放旗屯兩族而外平民不容雜居是以罪犯發遣到江不得不留於各城安插歷年既久爲數過多節經嘉慶十七年奏准將遣犯分別改發減發二十五年刑部又奏准停止發遣道光年間發遣官犯尚多常犯極少一時纔稍為之疏通嗣咸豐二年酌復舊例給披甲為奴者八條又因新疆遣犯壅滯改發黑龍江者十三條此外情節較重應發新疆者亦酌擬改發黑龍江同治四年復因遣犯過多將應發黑龍江人犯改發各省駐防及極邊足四千里充軍九年修律時特指明十八條改發極邊煙瘴凡此皆因時變通互爲消息伏念江省土地之廣人民之稀二百餘年間坐棄膏腴不謀生聚爲目前計會殖民實邊

殆無二策現在雖極力籌畫一時未易見功因思發遣之犯每歲當復不少邇來籌邊之策與前既已不同似不如即將應遣人犯擇其情節稍輕者歸復舊例仍發黑龍江其家屬願隨者聽爲奴人犯改爲充當苦工五年安插人犯充當苦工二年均於到配時酌撥各地方官嚴加管束俟年滿後察其人尚安靜酌撥邊境設官處所編入農籍計口授田俾其墾種其實發煙瘴及常赦所不原應發極邊各犯亦可一律辦理等因奏奉　諭旨著臣等議奏臣等竊維罪人徙邊以實塞下自漢以來即有此法明帝初詔郡國中都官死罪繫囚減一等屯朔方五原之邊縣永元延光間又詔敦煌及隴西度遼營屯宋時亦配隸登州沙門及通州海島原以邊地人稀土曠使罪囚且耕且戍以節餽餉而闢利源用意至爲深遠近日泰西各國發遣之法雖各不同而如俄羅斯之西伯利亞及高加察二區實與中國古制脗合蓋其法到配後須作苦工十年始入農籍不准釋回既陰施其拓地之謀即顯藉爲殖民之用該督等謂黑龍江左岸之屬俄地者屯戶較多未必不由於此溯查　國初定例情重各犯除流徙尚陽堡及打牲烏喇寧古塔等處外多係發黑龍江爲奴嗣因屬積過多始行分別改發滇黔旋又酌復舊例同治九年復將應發黑龍江者改爲實發雲貴兩廣極邊煙瘴充軍在當日經畫之苦心固係與時消息但今昔情形迥異該處之停發計已三十餘年似籌邊之方亦應量爲通變該督等擬請將應遣人犯擇其情節稍輕者規

復因制係為慎重邊防起見惟查例內應發黑龍江等處遣犯大半係兇悍之徒按照光緒二十九年臣部議覆升任山西巡撫趙爾巽奏罪犯習藝章程內如犯搶竊會匪棍徒捻擾等項到配尚須監禁十年再行身帶重鐐充當折磨苦工以二十年為限即非上項致罪而為常赦不原者亦應收所工作十年今遣責令歸農未必為其所習且該省胡匪未靖馬賊尚多縱此不逞之囚徒以散處其間防範未周難保不句結為患況此等案犯各直省之報部者每年並不甚多即使盡數發往仍恐於屯墾無補檢查光緒三十二年及三十三年臣部會奏戲誤擅殺並議奏秋審可矜人犯分別減為徒流各摺均經奉 旨允准在案除徒犯向在本地應役例不出境應毋庸議外現計死罪減流各犯數目較多或事出無心或殺由忿激或一時爭角鬬情甚輕本與實在兇徒有間且若輩有室家者十居八九以之助興屯政洵屬相宜顯或謂黑龍江所發係屬外遣擅誤可矜各犯均係隨案減流投之遠方似覺過重不知此係實邊之計並非科罪之條古有遷罪民以實邊徼者矣況其為罪犯耶且遣戍各犯其罪尚不至死而擅誤及鬬殺之可矜者其本罪原應擬絞則以免死減流與罪不至死者較輕重尤當有辨漢時詔天下繫囚減死詣邊妻子自隨其制已古即光緒十年新疆巡撫劉錦棠奏請變通遣犯一摺亦經臣部議令將秋審免死一項充發等因似可援案辦理或又謂此項流犯新章係在本省習藝與例應發配者不同不知殺人移

鄉古有此彼與其長留本境或致刺殺以報仇何如遷徙他方尚得安居而樂業且工與農同一保民要
政作工者效尚俟諸異日力農者利即在於目前非不過稍為轉移於本犯不費一粟一錢居然有田畝
可耕室家完聚之樂亦何憚而不出此即謂人情戚以輕去其鄉為慮未容強以所難或於定案時詳細
詢明較為周切至此外軍流等犯向黨雖以常赦得原與否為發配不發配之分但常赦不原者情罪既
重自毋庸另議更張而為常赦所原者情節較輕其願否赴邊似亦應與擅誤各案一律核辦仍於軍流
之中略示區分以昭平允臣等公同商酌擬請嗣後遇有擅殺誤殺及鬬殺情有可矜各犯凡罪應滅流
者均於定案時取具確供如有情願赴邊謀生者免其在本地作工准即帶同妻子發往黑龍江分[illegible]設
有州縣地方編入民籍酌撥種地由官資送其有老弱不能任耕者仍按向章收所習藝與常軍流等犯
為常赦所得原者流犯照前辦理其犯毋庸查詢即行起發並嚴飭配所該管官於各犯到日體察情形
隨時稟報倘有脫逃滋事別情即照原擬軍流應得工作年限責令充當苦工限滿安置係免罪實邊
所有該將等擬請將為奴安置人犯分別充當苦工五年一年並常赦不原各犯一律照辦之處均毋庸
議惟是籌邊大計未容操切圖功臣等擬先就京城及直隸山東山西河南案犯妥為試辦俟數年後行
之果無滯礙再行推廣各省庶該將等得以從容而人犯亦無擁擠之患如蒙 俞允臣部即行文

該督等遵照並令妥定詳細章程另行奏明再由臣部分咨直隸總督山東山西河南各巡撫及大理院順天府府尹一體查照辦理該督等又稱各犯所帶家屬及押解員役經過沿江沿海乘坐輪船及關內外火車均請免價以紓官力等語輒傳商部在沿江沿海輪船招商一局向由商辦至京奉鐵路係借款興築上年十一月間臣部議覆遷民實邊一摺內奏准各路遷民免價核與借款合同不符應請飭局酌議至輪船免費一節京奉路局之輪船將來遷民由煙赴營或由津赴營當先飭局酌減船價其商局輪船並經商明減半核收等因現在該督又請將遣犯家屬押解員役乘坐輪車均行免價臣等悉心考察除乘京奉路局輪船應仍照前奏辦理外商局輪船邇年生理稍形竭蹶如援照前次遷民成案飭令減收半價商局當能勉從至關內外火車免價辦法合同祇指賑糧軍械若議遣犯免價仍與合同不符礙難照准應請責成各該督地方官自行籌款辦理如蒙　俞允應由臣部咨行該督派員赴部併案議訂船運減價章程期臻妥協即臣等更有請者定制原因地而守法允在得人就目下黑龍江情形而言誠如原奏實殖民別無過慮特恐旗屯併於積習不分雜居胥役恣爲奸狀或相苛刻又或本犯不樂耕作或不耐寒苦故態復萌種種情弊均所難免全在該督等督飭所屬認眞經理使罪犯咸受約束而土客得以相安其所給牲畜器具及犯屬棲息之所均須逐一籌及免滋流弊庶於屯政不無裨

益併　旨如所議行○癸酉臚鴻書奏辦貴州農林學堂附設農業公司下農工商部知之○甲戌諭陳啟泰奏粵漢鐵路宜定統一辦法懇派廉明大員督辦路務一摺粵漢幹路關繫南北交通最為重要前經張之洞收回自辦極費經營乃數年來官紳商董意見參差迄無成效長此因循必至坐失大利貽誤路政自應簡派大員統一事權方可計日觀成著派軍機大臣大學士張之洞兼充督辦粵漢鐵路大臣會商郵傳部及三省督撫督飭在事官紳商董認真籌辦所有路務大端由該大臣通籌三省全局體察情形隨時主持裁定務令各泯意見聯絡一氣以免曠日虛糜致妨交通要政○軍機大臣奉　旨馮汝騤電奏懇所請借運蘆鹽免完釐稅各節著照所請度支部知道○乙亥諭前據張蔭棠電奏達賴喇嘛籲請陛見恭請聖訓當經降旨著暫緩來京現在藏務大定達賴喇嘛已抵五台山著山西巡撫傳諭該達賴喇嘛來京陛見由該巡撫遴派文武大員沿途護送妥為照料○袁樹勛電致軍機處接准度支部電開酌加鹽價抵補藥稅無論何省每斤通行暫加四文以一半解部抵補練兵經費以一半劃歸產鹽銷鹽省分勻撥濟用統限本年七月初一日一律照數加收奉　旨允准等因竊查東省庫儲匱之用度浩繁如防河治盜及認解洋款賠償一切經費數鉅期迫皆為必需之款綜計出入不敷甚鉅曾於本月初間將財政異常困難情形詳細奏陳並聲明俟妥籌補救之方再行請　旨辦理等因在案鹽斤

加價一事本已建議及此今度支部先有奏加四文之請並酌分一半歸產銷省分勻撥濟用是外省留用孔殷部中固已兼籌並顧但分之各省僅得一文仍難濟事伏維籌款之道求其上不病國下不擾民而能力集鉅資舍鹽斤加價外別無良策目下東省度支如是奇絀若不預爲設法日久更難收拾與其另籌他款不如專注鹽斤與其日後續加不如併歸一次且他項籌捐皆不如鹽斤事簡而無弊查新近兩江總督以江南財政窘迫請援鹽斤再加一文以資接濟電奏奉 旨著照所請欽此山東事同一律而財政困難甚於江南自應援照兩江辦法除東鹽行銷豫皖等省已另加價不計外其餘東省北運引地及官商所行票地於此次部加外再加收二文無論銷數若干全數劃歸山東濟用於大局不無裨益此實因東省財政萬分困難不得不披瀝上陳仰懇 聖慈 俯鑒 特旨照准無任迫切待命之至再河南安徽兩省現因修築鐵路各議加鹽價四文查東鹽行銷豫皖夙稱滯岸蓋因從前加價爲數已屬不少民間貪賤食私防不勝防若再全數加收不特民力未逮且恐官引愈滯課款愈絀茲聞皖省認繳豫路鹽捐每斤不過二文有奇東省爲難情形較皖尤甚請援案酌減一半於此次部加外豫皖兩省每斤加收二文連部撥銷鹽省分一文共有三文作爲路捐似此辦理道稱加價一律俾免畸輕畸重之弊並懇 天恩一併照准統自本年七月初一日爲始照數加收則歸整齊伏乞代奏得 旨袁樹勛電奏

悉所請東省引票各地鹽斤再加價二文著照所請餘應會同河南安徽巡撫體察情形妥議具奏度支部知道○林紹年奏各省開鑄銅圓爲救錢荒又貪餘利初計何嘗不善而不料飲鴆止渴流弊至此極也錢價爲民生國計所關影響及於吏治漏巵溢於外洋殊非細故中國百姓用錢居多而又不能不以錢合銀從前民間之錢値銀一兩者近祇値至七八錢通計全國之錢何止數千萬萬若概七折八折小民已所失無算況物價因而愈貴長此不已所折卽更不止此民生安得不窮困近來私鑄偷入日甚一日不早設法將何以堪臣前陳幣制請速定國幣並必須以錢爲補助貨停鑄銅圓者實期除杜此弊且謂不必拘於用兩用七錢二分總以一國幣足抵千錢凡百錢以下始用銅則十文以下始用制錢如此限法自無充斥之患私鑄當不禁自停亦知各省錢價不同一時驟議以六錢七錢之幣抵錢一千斷難劃一然先擇所擇其高下行必漸趨於平者開鑄國幣勢須一年半年其間正可以先後發用隨爲調劑若徒多遲慮是永無可定之一日現奉 旨飭各州縣出入之款定爲公費是以後所有平餘火耗雜款陋規及折錢贏餘無不悉成公款若不趁此豫定凡向收於民者無論爲銀爲錢定爲國幣若干奇零者始以銅圓制錢補助又待何時況消漲本極煩難一氣爲之可省無數周摺亦免再滋弊混計似無有善於此者擬請 飭部迅速妥議請 旨施行下度支部議奏○丙子諭外務部奏美國減收賠款請遣使

致謝一摺美國與中國立約以來邦交素篤此次減收賠欵尤徵友誼敦睦允宜遣使致謝用酬盛意奉
天巡撫唐紹儀著賞加尚書銜派充專使大臣前往美國致謝○以吳燾爲吉林提法使○丁丑吏部奏
光緒三十四年五月十五日內閣鈔出河南巡撫林紹年奏整頓吏治請同通以下各官概免迴避原籍
一摺奉 硃批吏部議奏欽此正在核議間復於是月三十日准軍機處鈔交御史吳緯炳奏請准佐貳
服官本省並變通道府同通州縣選補章程一摺奉 旨吏部議奏欽此先後欽遵到部臣等詳閱該巡
撫該御史所奏大致不外體恤人情及熟習風土二義查一則有同通州縣以下各官此後不必再指他
省歸從避原籍補用即或遇缺亦可除正印外先行概免迴避一則有道府同通州縣等官以任繁重難
未能與佐貳一律亦應比照鄰近之例概准其簽掣近省各等語是服官本省一層其不必遽行不便概
行之正印等官原奏已自言之甚晰臣等竊謂奚推直省官制正印少而佐貳多概言之雖同通亦佐貳
也析言之則上自布按衙門首領下至地方河工鹽務各雜職名目既不可勝計缺分亦多寡不同不獨
周漢士人之制施之目前尚多窒礙即林紹年所稱祗分迴避本府而此府所有之缺或爲他府所無並
彼省所設之缺亦或爲此省所不設是近省且有不可盡拘者臣等統籌熟計既有臣部掣簽章程已多不
便亦不可不益予變通擬請兼採兩奏之說而酌分三類一佐貳中缺分之較多者如府經歷縣丞州吏

目縣主簿巡檢典史六項應請嗣後准其添配本省之缺與近省各缺統掣如掣得本省仍不得在本府
本州當差及補署距本籍三百里以內之缺或該員呈明情願迴避本省即專以近省掣分一佐貳中缺
分之較少者如直州同直州判以下迄於各項從九品未入流應請嗣後准其專掣近省之缺如近省中
無該員同項相當之缺再以遠省配掣一佐貳中體制之稍殊者如同通首領等官應請嗣後准其無論
有無老親但聲明願歸近省者即專配近省之缺未經聲明即仍以遠近省統掣以上凡應行分別掣缺
之人俱不得於掣定後復又呈請改掣以杜趨避如自願捐指一省並捐離改指他省者無論遠近省均
聽其便所有近省中距本籍三百里以內之缺亦不得輒請補署有應行迴避之人仍令迴避其祖籍商
籍及遊幕經商省分概請勿論如有不甚相宜之處即由該督撫隨時酌辦至州縣兩項雖係正印惟寒
畯居多且近年報最之法已異於前使人地過於生疏不無扞格亦應如吳樑炳所議准照現定同通等
官辦法辦理此外道府係方面之員所轄較廣以及河工鹽務各官省分本有限制均應仍照舊章暫從
緩議又銓選與分發情形稍有不同所有候選之同通州縣以下各官按照上開簽分之法如預行聲明
願選近省本省之缺者自應一體照准未經聲明亦仍按遠近省統選以免壅滯再此項章程如蒙　俞
允所有本月驗看人員應即照此配簽得　旨如所議行〇賞給上海貧兒院匾額〇以唐紹儀出差命

徐世昌兼署奉天巡撫○以梁如浩爲外務部右丞張蔭棠爲外務部右參議○廷杰奏熱河開辦駐防工藝廠下部知之○端方奏江北疏河築堤共用銀二百六十餘萬兩司局各庫及官商各銀行借墊之欵俟捐案截清再行核數歸欵下部知之○戊寅憲政編查館奏光緒三十三年九月十三日內閣奉

上諭朕欽奉　慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨前經降旨於京師設立資政院以樹議院基礎但各省亦應有採取輿論之所俾其指陳通省利病籌計地方治安並爲資政院儲才之階著各省督撫均在省會速設諮議局愼選公正明達官紳創辦其事卽由各屬合格紳民公舉賢能作爲該局議員斷不可使品行悖謬營私武斷之人濫厠其間凡地方應興應革事宜議員公同集議候本省大吏栽奪施行遇有重大事件由該省督撫奏明辦理將來資政院選舉議員可由該局公推遞升如資政院應需考查詢問等事一面行文該省督撫轉飭一面逕行該局其覆該局有條議事件准其一面稟知該省督撫一面逕稟資政院查核等因欽此仰見　皇太后　皇上孜孜求治重視輿論之至意欽服莫名臣等竊維立憲政體之要義在予民人以與聞政事之權而使爲行政官吏之監察故不可無議院以爲人民與聞政事之地東西立憲各國雖國體不同法制各異而要之無不設立議院使人民選舉議員代表輿論是以上下之情通而壅蔽之弊少中國向無議院之說今議倡設人多視爲創舉且視爲外國之

法不知虞廷之明目達聰大禹之建鼓設鐸洪範之謀及庶人周官之詢於外朝皆古義也古昔盛時無不廣採輿論以為行政之準則者特未有議院之制度耳記曰上酌民言則下天上施上不酌民言則犯也下不天上施則亂也傳曰防民之口甚於防川川壅而潰傷人必多是故為川者決之使導為民者宣之使言是民言之不可壅障斷斷然也然為川之道固不可使之壅塞而不流亦不可任其泛濫而無紀必也寬予之地俾其暢行無阻而仍通築堤防不容溢出於界域之外議院者予水暢行之地也規則者不容外溢之堤防也既將創設議院若不嚴定規則事為之制曲為之防流弊有不可勝言者今者欽奉

明綸於京師設立資政院外復令各省均在省會設立諮議局以為各省採取輿論之所並為資政院儲才之階法良意美薄海同欽臣等查諮議局即議院之先聲自當上承 德意下體輿情將其規則妥為擬定以期行之有利而無弊伏查各國立憲制度皆設上下議院於國都其下多有接地方自治之議會惟聯邦之制各邦自有國會帝國但總其大綱中國地大民眾分省而治各省之政主於督撫與各國地方之治直接國都者不同而郡縣之制異於封建督撫仍事事受命於 朝廷亦與聯邦之各為法制者不同諮議局之設為地方自治與中央集權之樞紐必使下足以裒集一省之輿論而上仍無妨於國家統一之大權此其要義一也夫議院乃民權所在然其所謂民權者不過言之權而非行之權也議政

之權雖在議院而行政之權仍在政府卽如外國監督政府之說民權似極强矣而議院攻擊政府但有言辭並無實力但有政府自行求退議院並不能驅之使行普魯士日本憲法且明載進退宰相任免文武官之權在於君此足見民權之是言非行矣況諮議局僅爲一省言論之匯歸尙非中央議院之比則其言與行之界限尤須確切訂明不容稍有踰越此其要義二也立憲之國必有議院此一定之理欲定憲法之國必先期宣布開設議院年限此亦自然之序今資政院諮議局已次第建立爲議院之基礎矣基礎既立則　朝廷自將宣布開設議院年限以定人心而促進步此可預計者也是則此日各省諮議局辦法必須與異日京師議院辦法有相成而無相悖宜布年限之後局中議員卽當隨時爲選入議院之預備故議員資格議事權限皆當於此時早爲豫定此其要義三也茲經臣等督飭館員仰體　聖訓博考列國立法之意兼採外省所擬章程參伍折衷悉心編錄謹擬成各省諮議局章程十章六十二條第一章總綱要明諮議局之緣起及其設立之宗旨第二章至第五章定諮議局議員之額數資格分類任期兼及補缺改選辭職之事第六章至第八章定諮議局之職任權限及其會議監督之法第九章以下定經理本局庶務經費保持紀律之事而以章程之施行修改列爲附條殿焉所有條項文句均經斟酌再三靡成靡易椎輪之作不敢卽謂精密無遺而因時制宜斟酌亦不敢不力求詳愼謹疏

通證明加具案語附於各條之後以便解釋而免疑誤其議員選舉事宜端緒繁雜非局章所能備載若
不詳細辦擬另定專條誠恐辦理紛歧漫無把握故別爲選舉章程一百十五條以與局章相輔而行庶
幾範圍不過率由有章謹分別繕具清單恭呈 御覽如蒙 俞允擬請 明降諭旨頒行各省即由臣
館分咨各督撫欽遵辦理其安徽撫臣馮煦所奏諮議局章程奏 旨交臣館議奏之案此項章程現既
具奏即無庸再行議覆 上諭朕欽奉 慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨憲政編
查館資政院王大臣奕劻溥倫等會奏擬訂各省諮議局及議員選舉各章程一摺諮議局爲採取輿論
之所並爲資政院儲才議員之階議院基礎即肇於此事體重大亟宜詳慎釐定茲據該王大臣擬呈各
項章程詳加披閱尚屬周妥均照所議辦理即著各督撫迅速舉辦實力奉行自奉到章程之日起限一
年內一律辦齊朝廷軫念民依將來使國民與聞政事以示大公因先於各省設諮議局以資歷練凡我
士庶均當共體時艱同攄忠愛於本省地方應興應革之利弊切實指陳於國民應盡之義務應循之秩
序竭誠踐守勿挾私心以妨公益勿逞意氣以紊成規勿見事太易而議論稍涉囂張勿權限不明而定
法致滋侵越總期民情不致壅蔽國憲咸知遵循各該督撫等亦當本集思廣益之懷行好惡同民之政
虛衷審察惟善是從庶幾上下一心漸臻上理至於選舉議員尤宜督率各該地方有司認眞監督精擇

慎取斷不准使心術不正行止有虧之人託足其內致妨治安該王大臣所陳要義三端共爲中肯如宣布開設議院年限一節自是立憲國必有之義但各國憲政本難强同要不外乎行政之權在官吏建言之權在議員而大經大法上以之執行罔越下以之遵奉弗違中國立憲政體前已降旨宣示必須切實預備慎始圖終方不至託空言而鮮實效着憲政編查館資政院王大臣督同館院諳習法政人員甄採列邦之良規折衷本國之成憲迅將君主憲法大綱暨議院選舉各法擇要編輯並將議院未開以前逐年應行籌備各事分期擬議臚列具奏呈覽俟朝廷親裁後當即將開設議院年限欽定宣布以立臣工進行之準則而副吾民望治之殷懷並使天下臣民曉然於朝廷因時制宜變法圖强之至意○己卯賞投楊士驤直隸總督兼充北洋大臣○以袁樹勛爲山東巡撫○命溫宗堯充駐藏辦事大臣○馮煦緣事開缺調朱家寶爲安徽巡撫未到任以前以繼昌護理○以陳昭常署吉林巡撫○升允慶恕奏內閣會議政務處咨議覆青海緩改建行省先行試墾一摺於光緒三十三年十二月二十日具奏奉 旨依議欽此欽遵將原奏咨行前來奴才等遵即和衷商推酌擬辦法以期仰副 朝廷固圉實邊之至意伏查青海地面向爲蒙番游牧之區不准漢回各民前往開墾其實可耕之地隨在有之任其荒蕪殊爲可惜現奉 諭旨先行試墾而再三體察有不能不詳審其間者青海有各族番民及廟戶雜處與純係蒙古

之地不同素性獷驁不馴過事梗命可慮者一卽使勉强許墾而反覆無常荒則容之熟則逐之徒勞無益反釀仇釁可慮者二各省開辦招墾均交領貸窮民無業始肯輕去其鄉牛種尚難何能責其繳價勢必至無人應命而止可慮者三蒙番各族雖未講求農業究以游牧爲生若尺寸不遺聽民自由結黨成羣反客爲主恐將來之效尚未彰而目前之變已立見可慮者四又有漢民已入番地耦佃無猜若因其向未經官查此予彼逐客招客怨必多可慮者五夫闢始必要於闢終而言利必先求無害奴才等管見所及有宜就蒙番辦者有宜就小民辦者就蒙番辦者則以此項牧地皆若輩生計所關宜許酌留若干以資牧養然後令將可墾之地自行報出升科之日公家只占六成餘皆留爲地主租課惟地自報出以後應分之課只准赴官請領不得私向農民求索增加及任意驅逐等事以免橫爭而安農業此其就蒙番辦者也就小民辦者則以招墾宜自近始方不致來無所考去無所稽但西寧各屬居民窮多富少而富民又不願離徙其樂充包戶者大抵皆不甚安分之人意在奴使窮民坐收厚利不如不取領貲聽民自報但使自耒以來皆可受墾而處升科之後亦只責其不欠課錢不使餘地而已此其就小民辦者也惟開辦伊始殊費經營必須設立墾局然後可以振綱維必須派駐勇營然後可以資保護而辦款一層相因而起青海非無絲毫進款西寧又無閒款可裁事關保境殖民奴才等允自當力任設法擬以每

年認繳銀二三萬兩爲設局贍兵經費俟三年升科之後再議停供惟用人一有不當則蹈從覆轍將
復見奴才等恭讀四月初二日　上諭至於用小人苛索取巧之訓未嘗不孔中懷懼而深鑒於用
人之難也至於蒙番散處統屬不齊擬懇　天恩飭下理藩部轉諭青海蒙古王公台吉番民千百戶及
各廟呼圖克圖法台香錯等令其將可墾地段報出派官接收招民開墾酌留戶口以均領地分別肥瘠
以定升科暫由墾局隨時查明造冊詳報青海大臣衙門由奴才覈悉核明給發執照俾民經業其尚未
升科以前俱不得花費分文如此辦法在蒙番各欲其利不同追以難堪在小民別無所需不致窮於應
命而始而成聚繼而成邑終而成行省既無後飾以施之詞當有推行盡利之時待　行若妥恤辦務令
蒙番客民彼此相安該部知道○庚寅　萬壽聖節　上詣　樂壽堂行禮畢御仁壽殿受賀○辛卯諭
政聞社法部主事陳景仁等電奏請定三年內開國會革于式枚謝天下等語朝廷預備立憲將來開設
議院自爲必辦之事但應行討論預備各務頭緒紛繁綜時若干朝廷自須詳慎斟酌權衡至當應定年
限該主事等何得臆度率請于式枚爲卿貳大員又豈該主事等所得擅行請革閱政聞社內諸人良莠
不齊且多曾犯重案之人陳景仁身爲職官竟敢附和比暱倡率生事殊屬謬妄若不量予懲處恐誘張
爲幻必致擾亂大局妨害治安法部主事陳景仁著即行革職由所在地方官查傳管束以示薄懲○並

機大臣奉　旨馮煦電奏稱安徽休甯等屬山水暴發災情甚重著馮煦督飭所派官紳速放急賑認真撫恤務期實惠及民勿任流離失所